



Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg Folk		28.03.2023
Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne		26.05.2023
Kommunestyret		16.06.2023

Vedtektsendringer for kommunal skolefritidsordning (SFO), Inderøy kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Reviderte vedtekter for kommunale skolefritidsordning sendes ut på offentlig høring.

Høringsfrist settes til 09.05.2023.

Andre gangs behandling og forslag til vedtak sendes råd, Hovedutvalg Folk og sluttbehandles i kommunestyret 16.06.2023.

Vedlegg

- 1 Forslag til vedtekter kommunal skolefritidsordning 2023 -
- 2 Tolkingsuttalelse av om skolefritidsordningens vedtekter er å regne som forskrifter
- 3 Vedtekter vedtatt 2015

Bakgrunn

Gjeldende vedtekter for SFO i Inderøy kommune ble vedtatt i kommunestyret 26.05.15; sak PS 20/2015, og ble gjeldende fra 01.08.15.

Som en følge av behov for fornying og presiseringer av organisatoriske forhold ved SFO tilbudet, er det behov for å revidere vedtekter for den kommunale skolefritidsordningen i Inderøy kommune.

Saken omhandler vedtektene for SFO, men ikke gebyrregulativet. Gebyrregulativet legges fram og blir vedtatt i forbindelse med budsjettbehandling hvert år.

Sektor oppvekst og kultur satte ned ei arbeidsgruppe, bestående av SFO- lederne i kommunen i tillegg til en rektor. Denne gruppa utarbeidet utkast til vedtektsendringer, og det ble deretter gjennomgått et felles møte mellom rektorene og SFO-lederne.

SFO er hjemlet i Opplæringsloven (2001) §13-7, hvor alle kommuner pålegges å gi et slikt tilbud, men uten å definere kapasiteten i eller tilgjengeligheten til dem. Alle kommuner skal ha et tilbud om skolefritidsordning før og etter skoletid. Tilbudet skal gjelde for barn på 1.- 4. trinn og for barn med særskilte behov på 1.-7. trinn.

Opplæringsloven gir ikke elevene rett til plass i skolefritidsordning, heller ikke for barn med særskilte behov. Omfanget av kommunens plikter er begrenset. Kommunen er ikke forpliktet til å opprette et bestemt antall plasser eller å gi tilbud til ved mer enn én av skolene i kommunen.

Handlingsrommet til kommunen gir stor frihet til å utforme ordningen. Gratistilbudet kan begrenses til enkelte dager, deler av dagen, eller kommunen kan bare trekke fra 12 timer på betalingen. Dette gjelder også i feriene hvis det tilbys SFO. Om det er foresatte som har fått innvilget redusert foreldrebetaling, så skal 12 timene trekkes i fra etter at søknaden er innvilget. I feriene kan skoler samarbeide om å gi et SFO-tilbud til familier som har behov for tjenesten.

I tillegg kan kommunen inngå samarbeid med private aktører for å gi et tilbud om skolefritidsordning.

Vedtektene for skolefritidsordningen fastsettes av kommunen for offentlige skolefritidsordninger og av eier for private skolefritidsordninger. Vedtektene skal minimum regulere:

- a. eierforhold
- b. hvem som er opptaksmyndighet
- c. opptakskriterium
- d. opptaksperiode og oppsigelse av skolefritidsplassen
- e. foreldrebetaling
- f. leke og oppholdsareal
- g. daglig oppholdstid og årlig åpningstid
- h. bemanning og ledelse

Ifølge Kunnskapsdepartementet er vedtekter for kommunale SFO-tilbud å regne som forskrifter. Dette betyr at forvaltningslovens regler for forskrifter må følges når vedtektene skal fastsettes av kommunen. Vedtektene skal som et minimum inneholde bestemmelser om eierforhold, opptaksmyndighet, opptakskriterier, opptaksperiode, oppsigelse av plassen, foreldrebetaling, leke- og oppholdsareal, daglig oppholdstid, åpningstider samt bemanning og ledelse (jf. opplæringsloven § 13-7).

Vedtak om tildeling av plass, avslag på søknad om plass og oppsigelse av plass er enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2. Søknader om plass på kommunal SFO skal derfor behandles etter vanlige forvaltningsrettslige regler, herunder forvaltningslovens bestemmelser om saksbehandling og klage ved enkeltvedtak. Vedtaket er individuelt, og skal blant annet inneholde informasjon om hva innvilget plass innebærer/hva de har rett til når det gjelder tid på SFO (omfang og timer), vedtakets varighet og klageadgang mv. Kommunedirektøren har tatt inn nytt punkt i vedtektene som ivaretar forvaltningsloven § 2.

Av andre endringer er det blant annet tilføyd vedtatt moderasjonsordninger og forsikring ellers ingen vesentlige endringer.

Vurdering

Kommunedirektøren er opptatt av at SFO skal være en fellesarena for alle elever på 1. til 4. trinn. SFO skal være et sted for gode opplevelser som fremmer barns vennskap, lek og læring, glede og mestring, sosialisering og medvirkning. For å oppnå dette er det nødvendig å se skole og SFO i sammenheng, og sikre gode rammebetingelser for alle parter.

Kommunedirektøren har i § 6 lagt til grunn en veiledende bemanningsnorm på 15 barn pr voksen. Det er ulike bemanningsnormer i kommunale SFO, Steinkjer kommune har en bemanningsnorm på

18 barn pr voksen, mens andre kommuner har lavere enn 15 barn pr voksen. Kommunedirektøren anser at 15 barn pr voksen som en veiledende bemanningsnorm å være tilstrekkelig. Kommunedirektøren legger til grunn at bemanningsnorm er veiledende og må ta høyde for at bemanning kan justeres både opp og ned i tråd med driftes behov. Skal man ha en norm som er høyere så vil det gi økonomiske konsekvenser ved å utfordre kommunen økonomisk og sekundært kan det medføre økt foreldre betaling.

I prosessen med utarbeidelse av vedtekter er det blitt gitt innspill fra SFO driften at man har utfordringer med at enkelte foreldre ikke melder avbud på SFO og det medfører at man har dårlig planlegging av personellressurser med mer bemanning enn bemanningsnorm. Et forslag for å redusere dette var å innføre løsninger fleksibilitet for foreldre å kjøpe/betale for enkelt dager. Kommunedirektøren har ikke lagt inn dette i vedtekt forslaget ut fra at det trolig ville ha medført høyere kostander for foreldre og mer administrativt arbeid for å følge opp ordningen.

Prosess for høring og beslutning

Informasjon om høringen og kommunedirektørens reviderte vedtekter for kommunal skolefritidsordning sendes til rektorer ved kommunale barneskoler. Rektorer har ansvar for å informere skolens organer.

I tillegg legges informasjon om høringen og kommunedirektørens reviderte vedtekter for kommunal skolefritidsordning på kommunens innbyggerportal.

Høringsfrist 09.05.2023.

Andre gangs behandling og forslag til vedtak sendes råd, Hovedutvalg Folk og sluttbehandles i kommunestyret 16.06.2023.

Konklusjon

Kommunedirektørens konklusjon er at revidert utgave av vedtekter for kommunale skolefritidsordning sendes ut på offentlig høring.