



Inderøy kommune
Best - i lag

Strateginotat

2026 - 2029

Oppdatert versjon etter kommunestyrets vedtak 13.06.2025

Innholdsfortegnelse

1	Innledning.....	4
2	Overordnede mål og strategier	4
2.1	Innovasjon	5
2.2	Rekruttere og beholde	5
2.3	Helsefremmende organisasjon	5
2.4	Bolyst	7
2.5	Innbyggerinvolvering	7
3	Økonomiske rammer og utvikling	8
3.1	Bærekraftig økonomi.....	8
3.2	Konjunkturer, lønns- og prisvekst	9
3.2.1	Demografiske endringer	9
3.2.2	Lønns- og prisvekst	9
3.2.3	Inndelingstilskudd	10
3.3	Kommuneproposisjon 2026	10
3.3.1	Frie inntekter	10
3.3.2	Årene 2027-2029.....	10
3.4	Renter og avdrag	10
3.5	Eiendomsskatt	11
3.6	Nytt selvkostområde	11
3.7	Frie inntekter – rammetilskudd og skatteinntekter	11
3.7.1	Realvekst i 2026	11
3.7.2	Årene 2027-2029.....	11
3.8	Økonomisk utfordringsbilde	11
4	Gjennomgående tema	12
4.1	Klimaarbeid	12
4.2	Folkehelse.....	15
5	Utfordringsbilde 2026-2029	17
5.1	Oppvekst og forebygging	17
5.2	Helse og omsorg	20
5.3	Plan, landbruk og kommunalteknikk	24
5.3.1	Veg	24
5.3.2	Vann	24
5.3.3	Avløp	25
5.3.4	Spredt avløp	25
5.3.5	Klima og miljø	26
5.3.6	Samfunnssikkerhet og beredskap	26
5.3.7	Landbruk	27
5.3.8	Eiendom	27
5.4	Politikk, administrasjon, næring, kultur og tverrsektorielt	28

5.4.1	Grendeutvikling	28
5.4.2	Næringsutvikling	28
5.4.3	Frivilligheten	29
5.4.4	Barn og unge	29
5.4.5	Service og støtte	30
5.4.6	HR og digitalisering	31
6	Saksprotokoll kommunestyret 13.06.2025.....	32

1 Innledning

Strateginotatet er første dokument i arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029. Strateginotatet skal gi innsikt i kommunens utfordringer, muligheter og utvikling. I notatet belyser Kommunedirektøren endringer i rammebetingelser og utfordringsbilde, både på kort og lang sikt. Strateginotatet skal danne grunnlag for kommunestyret til å fastsette økonomiske mål og handlingsregler, samt gi styringssignaler for det videre budsjettarbeidet.

2 Overordnede mål og strategier

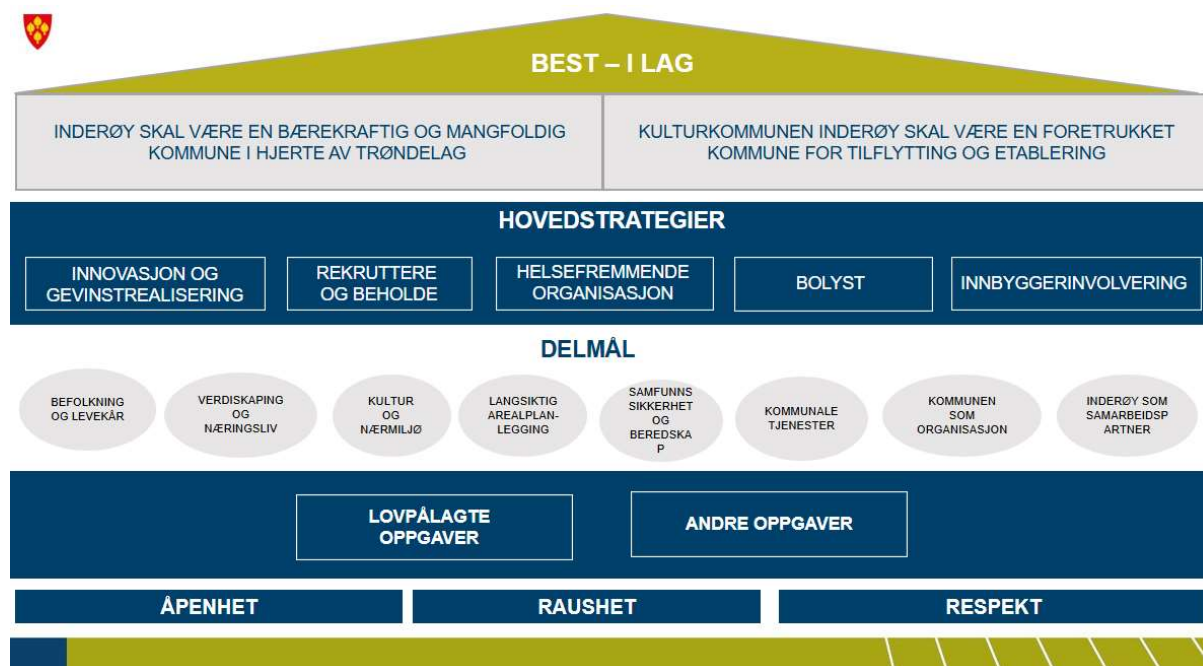
Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2033 ble vedtatt 14. juni 2021. Kommunes overordnede og gjennomgående visjon er “Best – i lag”, og grunnleggende verdier skal ligge i bunn for å vise hvordan Inderøysamfunnet ønsker å framstå. Kommunen skal gjennom *åpenhet*, *raushet* og *respekt* vise vei i omdømmebygging og tjenesteproduksjon.

“Kommunens visjon og verdier skal gjenspeiles i de ansattes og folkevalgtes ord og handlinger.” (Kommunedelplanens samfunnsdel, s. 13)

Kommuneplanens samfunnsdel gir føringer for kommunens arbeid gjennom de overordnede målsetningene:

- Inderøy skal være en bærekraftig og mangfoldig kommune i hjertet av Trøndelag.
- Bolyst! – Kulturkommunen Inderøy skal være en foretrukket kommunen for tilflytting og etablering.

Etterfølgende modell viser sammenhengen mellom kommunens visjon, målsetninger, strategier og verdier. Hovedstrategiene omtales særskilt videre.



Figur 1: Oppdatert forslag for målbilde Inderøy kommune, basert på Kommuneplanens samfunnsdel.

2.1 Innovasjon

Innovasjon kan kort beskrives som nytt, nyttig og nyttiggjort. En innovasjon kan være en endret tjeneste, produkt, prosess eller organisering. Inderøy kommune vil ha sitt hovedfokus på inkrementell (skrittvis endringer over tid) innovasjon, men skal også være åpen for muligheten for radikal innovasjon. Det har pågått godt innovasjonsarbeid over tid i Inderøy kommune og det rettes et enda sterkere søkelys på en innovativ kulturbygging og med gode incentiver for innovasjonsarbeid.

Bakgrunnshistorien er at Inderøy kommune høsten 2021 gjennomførte en prosess med å etablere en felles forståelse hva innovasjon betyr i kommunen, skape en forankring og bidra til å videreutvikle en god kultur for innovasjon. Arbeidet involverte ansatte og politiske valgte representanter. I 2022 ble det utlyst interne innovasjonsmidler på 500 000 kroner hvor 9 søknader ble registrert, og hvorav 7 søknader fikk midler. Det samme gjentok seg i 2023 for å motivere til innovasjon internt i kommunen. Resultatet av intern innovasjon har ført til endringer i måten vi jobber på, organisering og leveranse av tjenester fra kommunen.

Samskaping hvor alle parter inkluderes på like fot for å skape endring (innbyggerinvolvering) vil derfor være et vesentlig bidrag i tiden framover for å bidra til en bærekraftig vekst og utvikling i kommunen.

2.2 Rekruttere og beholde

Vi jobber aktivt med å rekruttere, og beholde medarbeidere gjennom å øke attraktiviteten som arbeidsgiver, bygge sterke fagmiljøer, utvikle spennende utfordringer og utviklingsoppgaver, optimalisere oppgavefordeling. Et eksempel er utviklingsarbeidet TØRN i helse og omsorg hvor prosjektet går ut på å organisere oppgavene i kommunens omsorgstjenester gjennom riktig kompetanse til riktig tid.

Vi merker en mer krevende rekrutteringssituasjon, preget av et arbeidsmarked i endring og økende knapphet på kvalifisert arbeidskraft, og en aldrende befolkning – både blant innbyggere og ansatte, forsterker utfordringsbildet, samtidig som konkurransen om arbeidskraften tiltar. Flere av våre hovedtjenester viser til økende utfordringer knyttet til å rekruttere og beholde kvalifisert medarbeidere.

For å møte dette må vi tenke strategisk hvor vi utvikler og tydeliggjøre vårt kompetansebehov, jobbe målrettet med å være en attraktiv arbeidsplass preget av tillit, stolthet, fellesskap og et godt omdømme. Det handler også om å legge til rette for livslang læring og forlengede karriereløp gjennom fleksible løsninger for kompetanseutvikling og videreutdanning. Som kulturkommune har vi unike muligheter til å bygge et sterkt omdømme og synliggjøre hva vi kan tilby – både profesjonelt og menneskelig – for å tiltrekke og beholde engasjerte medarbeidere i årene som kommer.

En viktig del av fremtidig rekruttering vil være å redusere utenforskap, ved å ta inn personer med behov for ekstra tilrettelegging og veiledning. Gjennom tett samarbeid med Nav, Triv, innvandrer-tjenesten og fylkeskommunen, vil man med utgangspunkt i våre tjenesteområder kunne sikre inkludering, samt deling av kunnskap, erfaring og kompetanse frem mot kompetansebevis, fagbrev og mulig fast ansettelse i kommunen. I tillegg til andre rekrutteringstiltak, kan også dette tiltaket bidra til å sikre oss tilgang til fremtidig, nødvendig kvalifisert arbeidskraft.

2.3 Helsefremmende organisasjon

Arbeidsmiljøloven innleder i § 1-1 med at alle har rett til en helsefremmende arbeidssituasjon. For den ansatte innebærer dette bedre livskvalitet gjennom trivsel og færre helseplager som

følge av jobben. I arbeidet med en helsefremmende organisasjon ønsker vi å utvikle enda bedre tjenester til våre innbyggere gjennom at våre medarbeidere trives på jobb og er stolte av å jobbe i Inderøy kommune.

Ansatte i Inderøy kommune har de siste årene stått i krevende situasjoner som følge av kontinuerlige endringsprosesser i organisasjonen. Samtidig opplever medarbeiderne økende forventninger og krav til tjenestene vi leverer. Tjenester som i stor grad berører enkeltmennesker og påvirker deres livskvalitet. Behovet for endring og utvikling vil fortsette å øke, og det er derfor avgjørende at vi evner å støtte medarbeidere i å håndtere og stå i slike prosesser. I dette arbeidet er god kommunikasjon en nøkkelfaktor – både for å skape forståelse, redusere usikkerhet og bygge tillit i en arbeidshverdag preget av endring. God kommunikasjon gjør endringer lettere.

Medarbeiderundersøkelsen fra tidligere prosjekt «Medarbeiderskap» viser at anerkjennelse fra nærmeste leder er blant det viktigste for ansatte i Inderøy kommune. Når medarbeidere får mulighet til medvirkning, oppmuntres til personlig utvikling og opplever mestring i arbeidshverdagen, øker sannsynligheten for at jobben oppleves som meningsfull. Ved å styrke ledernes mulighet til å utøve nærledelse, legger vi til rette for at flere ansatte får den anerkjennelsen de trenger for å trives og yte sitt beste

De tiltak som er prioritert for å oppnå denne målsettingen er å videreføre det arbeidet som allerede har pågått over flere år; Lederutvikling og tverrsektoriell lederstøtte, videreføre det sterke partssamarbeidet som vi har utviklet, kommunikasjon i endringer, styrke medarbeiderskapet gjennom å jobbe med faktorer som bidrar til nærvær og et godt arbeidsmiljø. Vi legger også stor vekt på å arbeide med tiltak for å skape en bedre arbeidshverdag for de ansatte slik at de får brukt kompetansen sin på de arbeidsoppgaver de er tiltenkt å utføre, tilstreber heltid, gjennom å arbeide med tjenestestyrte bemanning og oppgavedeling.

Et godt arbeidsmiljø hvor folk trives og opplever at de får brukt kompetansen sin og utviklet seg, vil også ha innvirkning både på å beholde medarbeidere og på rekruttering til organisasjonen vår. Vi ønsker at arbeidet med helsefremmende organisasjon, skal bli et av vårt viktigste fortrinn i prosessen med å rekruttere og beholde de beste medarbeiderne.

Inderøy kommune sitt verdigrunnlag, åpenhet, raushet og respekt, danner et solid grunnlag for det helsefremmende arbeidet, som også er en del av folkehelsearbeidet, hvor vi er avhengige av at organisasjonen som helhet jobber mot et felles mål; Best – i lag.

Å utvikle en helsefremmende organisasjon innebærer et kontinuerlig arbeid som må bli en del av kjernen i organisasjonen. For å lykkes må vi styrke det systematiske HMS arbeidet, etablere og videreutvikle relevante måleparametere, samt sikre evnen til løpende evaluering og justering.

Prioriterte satsinger for å utvikle en helsefremmende organisasjon i perioden 2026–2029:

For å møte fremtidige krav og sikre bærekraftige arbeidsforhold, skal Inderøy kommune rette innsatsen mot følgende områder:

Styrking av lederrollen og partsamarbeidet. Videreutvikle et målrettet lederutviklingsprogram som styrker nærledelse, og samtidig forsterke samarbeidet med vernetjenesten og tillitsvalgte. Bedriftshelsetjenesten skal brukes strategisk og målrettet for å støtte dette arbeidet.

Strategisk rekruttering og kompetanseutvikling. Etablere en helhetlig og standardisert rekrutteringsprosess som bidrar til bedre utnyttelse og utvikling av kompetanse på tvers av organisasjonen.

Effektivisering av arbeidsprosesser. Forenkle og forbedre interne prosesser for å frigjøre tid og ressurser til nærledelse og kjerneoppgaver.

Styrking av lederes styringskompetanse. Gjennomføre opplæring i relevante styringsverktøy som gir økt innsikt i økonomi, internkontroll, og planlegging av oppgaver, ressurser og bemanning.

Bedre ressursutnyttelse og bemanningsplanlegging. Optimalisere oppgavefordeling og bemanningsplanlegging med mål om å sikre kvalitet, kontinuitet og en bærekraftig drift.

2.4 Bolyst

Virkemidlet bolyst skal gjøre Inderøy mer attraktiv å bo i – og flytte til, men ikke minst også å bli værende i kommunen. Inderøy kommune skal legge til rette for alle generasjoner, men vil ha et spesielt søkelys på den yngre generasjon som skal etablere seg for første gang. En egnet bolig er grunnlag for all bosetting og er derfor en viktig faktor for å skape bolyst.

Bolyst kan skapes gjennom ulike innovative metoder og prosjekter. Ved å etablere og gjennomføre bolystprosjekter kan man gjennom samskaping og innbyggerdeltakelse mobilisere et stort mangfold av aktører. I perioden 2019-2024 har det vært behandlet 87 søknader om tilskudd til bolystiltak rundt i kommunen hvor det er fattet 61 vedtak. Behandlingen har skjedd etter et reglement som ble vedtatt politisk hvor en administrativ gruppe bestående av kultursjef, rådgiver teknisk etat og næringssjef har behandlet saker fra 50 000,- kroner og lavere. Bolystsøknader større enn 50 000,- kroner har vært behandlet politisk av formannskap i henhold til vedtatt reglement for behandling av bolystsøknader. Sannsynlighet for at alle disse bolystiltakene hadde vært gjennomført uten innbyggere og næringsliv, kan defineres som liten.

Inderøy kommune har siden 2020 bidratt både med midler og ressurser sammen med næringsliv, frivillighet og innbyggere på Kjerkesvågen. "Kjerkesvågen 2030" ble etablert som et samskappingsprosjekt allerede i 2020 mellom flere aktører fra Kjerkesvågen og kommunen. Her har både innbyggere og næringsliv deltatt i fire delprosjekt basert på nytenking og god samskaping. Første delprosjekt som offisielt åpnes den 10.05.2025, er etablering av nye bygg mm. på kaianlegget gjennomført av Kjerkesvågen kai- og båtforening.

Inderøy kommune etablerte 01.01.2024 konseptet "leie til eie" som en mulighet for unge å komme seg bort fra leiemarkedet for å kjøpe egen bolig. Sandvollan ble den første satsinga i 2024 med to rekkehus på Gangstadhaugen lagt ut til unge mennesker. Etterspørsel etter flere slik prosjekt viser at dette er en strategisk klok retning for å bidra til egen bopel for unge voksne i kommunen.

En ny strategisk boligplan inkludert boligsosial handlingsplan vil legges fram for høring og politiske vedtak i løpet av 2025. Denne vil også legge føringer for hvordan vanskeligstilte kan inkluderes med egen bolig i årene som kommer. Boligstrategisk plan vil basere seg på spørreundersøkelser og dialog med mange og ulike grupperinger i Inderøy slik at planen svarer opp både innbyggenes og tilflyttere sine behov.

2.5 Innbyggerinvolvering

Kommune 3.0 bygger på at kommunen og innbyggerne har et enda sterkere felleskap og i større grad tar avgjørelser sammen. Det går også et skille mellom samskaping og samarbeid.

Samskaping er når to eller flere offentlige og private parter inngår i et likeverdig samarbeid, med hensikt å definere problemer og designe og implementere, nye og bedre løsninger. Kommunen inviterer eller opptretr som fasilitator, men løsningen og hvem som gjennomfører er åpent.

Samarbeid kan beskrives som en prosess hvor det å skape en god relasjonsforståelse og gi alle en reell medvirkning er essensen. Beskrevet som trinn kan samarbeid se slik ut:

Trinn 1: Dele informasjon og kunnskap – få oversikt og systematisere

Trinn 2: Utvikle en felles forståelse og god forankring – hva inneholder problemstillingen og hva bør gjøres

Trinn 3: Bidra til at alle får en måloppnåelse i prosessen – unne andre suksess (Eks. Den Gyldne Omvei)

Trinn 4: Utvikle felles plan og tiltak hvor det kobles ressurser og avklare hvem gjør hva og når

Dette innebærer å involvere innbyggerne i beslutningsprosesser og være en samskapingskommune, som skaper kultur for nettopp samskaping. Ansatte, politikere, næringsliv og innbyggere finner ut hvordan et behov eller utfordring skal løses i fellesskap.

Et eksempel på pågående prosjekter som benytter samskaping som metodikk er stedsutviklingsprosjektene for Mosvik, Sandvolla og Røra.

Et eksempel på innbyggerinvolvering i enklere form er pågående utvikling av boligstrategisk plan, hvor data fra spørreundersøkelser og intervju med innbyggere er grunnlaget for utvikling av strategien.

3 Økonomiske rammer og utvikling

3.1 Bærekraftig økonomi

Kommunelovens § 14-1 setter krav til at kommunestyret fastsetter finansielle måltall for utviklingen av kommunens økonomi. Kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen blir ivarettatt over tid.

Fastsettelsen av måltall og handlingsregler skal være kommunens rettesnor for varig kommunaløkonomisk bærekraft.

Kommunestyret har ved behandling av budsjett og økonomiplan for 2025-2028, oppdatert kommunens måltall og handlingsregler til å være følgende:

Finansielle måltall	Netto driftsresultat	Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
	Disposisjonsfond	Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter
Handlingsregel	Gjeldsgrad	Renteeksponert gjeld som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Figur 2: Måltall og handlingsregler

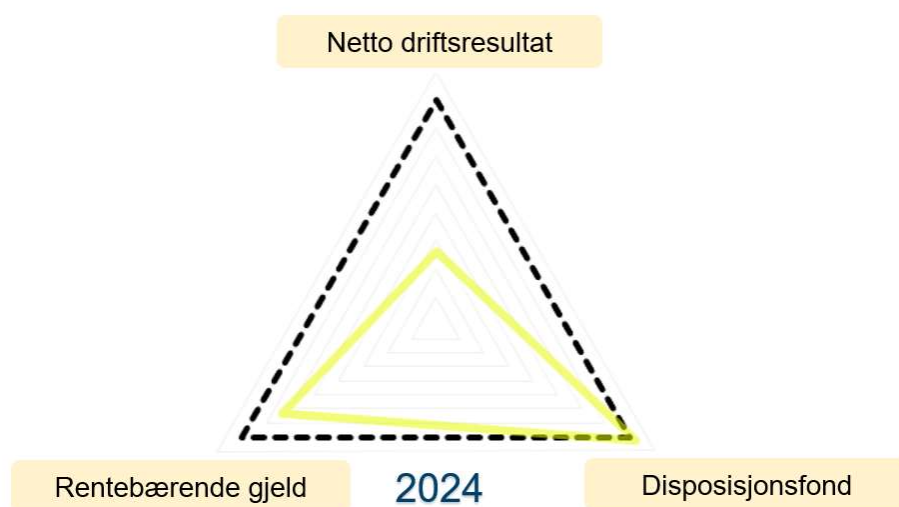
Et måltall om **netto driftsresultat** kan vi se på som hovedindikatoren for økonomisk balanse i kommunesektoren. Netto driftsresultat viser hvor mye som kan disponeres til avsetninger og investeringer etter at driftsutgifter, renter og avdrag er betalt.

Måltall om **disposisjonsfond** er viktig for at vi skal sikre at disposisjonsfondet er kommunens buffer for å håndtere uventede endringer i inntekter og utgifter. Fondet bør være stort nok til å bevare den kommunale økonomien ved midlertidige fall i netto driftsresultat. Inderøy kommune hadde ved utgangen av 2024, et samlet disposisjonsfond på 88,9 mill. kroner. Måltall for disposisjonsfondet har vært 10 % av driftsinntektene. Ved utgangen av 2024 utgjorde disposisjonsfondet 10,6 % av driftsinntektene.

Hvis kommunen skal ha et økonomisk handlingsrom og en bærekraftig økonomi, bør vi ikke ha et for høyt investeringstempo. Inderøy kommune har gjennomført store byggeprosjekter for 3-4 år siden, og har derfor økt sin **gjeldsgrad** betraktelig. Gjeldsgraden viser gjeldens andel av kommunens brutto inntekter. Det må vurderes grundig om alle investeringer er nødvendig å gjennomføre.

Samlet utgjorde kommunens totale gjeld i overkant av 1,1 MRD kroner per utgangen av 2024. Dette tilsvarer en gjeldsgrad (renteeksponert gjeld¹) på 97,5 % (815,5 MNOK), og er en nedgang fra 2023 (101,7 %). Nedgangen skyldes i hovedsak at kommunen inntekter har økt.

Pr. 31.12.2024 har kommunen 88,9 mill. kroner på disposisjonsfondet, så vidt over nivået ved en handlingsregel hvor «*disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter*». Med de kjente årsprognosene for netto driftsresultat hittil i 2025, så ser vi at disposisjonsfondet forventes å bli ytterligere redusert på grunn av merforbruk i drift. For å oppnå en mer bærekraftig økonomi, må Inderøy kommune kjøre en mer restriktiv investeringstakt, og videre vurdere egenfinansiering av investering. Ved å kombinere bruk av disposisjonsfond, samt kjøre en restriktiv investeringstakt, så vil Inderøy kommune ha mulighet til å oppnå en mer bærekraftig økonomi.



Figur 3: Visualisering av bærekraftsmål og resultat pr. 31.12.2024²

3.2 Konjunkturer, lønns- og prisvekst

3.2.1 Demografiske endringer

Den demografiske utviklingen i Inderøy påvirker inntektene vi får gjennom det kommunale inntektssystemet. Andel unge og eldre er sentrale parametere i den kommunale inntektsmodellen og påvirker inntektene våre direkte. Vi står ovenfor en situasjon hvor andel barn går ned, samtidig som vi opplever vekst i andel eldre. Utviklingen antas å bringe på bane nye utfordringer mht. dimensjonering og organisering av kommunens tjenester.

Kommunen har de siste årene iverksatt en omstrukturering innen helse og omsorgs, samt oppvekst, for å være bedre i stand til å tilpasses møtende demografiendringer. Fokuset i kommende økonomiplanperiode, blir å høste effektiviseringsgevinster av allerede gjennomførte omstruktureringer, samt å sette i gang en videre dreining fra oppvekst-sektoren til helse-sektoren.

3.2.2 Lønns- og prisvekst

Ifølge KS vil usikkerheten i nasjonal og internasjonal økonomi også skape usikkerhet i kommuneøkonomien. Sterk prisvekst og høyere rente fører til at kommunesektorenes netto driftsresultat vil holdes under press. I 2024, har økt kostnadsvekst svekket realverdien av

¹ All langsiktig gjeld, fratrasket gjeld til selvkost, utlån, samt lån med rentekompensasjon

² Gul linje viser regnskapsresultatet for hver enkelt indikator, sammenlignet med stiple linje som viser målene. Hvis gul er utenfor stiple linje, er vi over og bedre enn målene og handlingsreglene.

kommunens frie inntekter. Frontfagene har ferdigforhandlet lønnsoppgjør for 2025, og endte på en årslønnsvekst på 4,4 %, noe som er i henhold til kommunens forventninger for budsjettåret 2025. Konsumprisindeksen har økt med 2,6 % fra mars 2024 til mars 2025.

3.2.3 Inndelingstilskudd

Ved kommunesammenslåing mellom Mosvik og Inderøy i 2012, fikk den nye kommunen tilført årlige ekstra inntekter i form av inndelingstilskudd. Inndelingstilskuddet varer i 15 år, og nedtrappes over 5 år, og skal kompensere for det kommunen mister av andre tilskudd ved sammenslåing. I 2025 mottar Inderøy kommune 24,087 mill. kroner i inndelingstilskudd. Kommende økonomiplan er tredje plan, der vi planlegger for en faktisk inntektsnedgang. I 2027 legger vi i økonomiplanen opp til at kommunen får ca. 4,8 mill. kroner i mindreinntekt. I 2029 vil inntektstapet øke til ca. 14,5 mill. kroner.

3.3 Kommuneproposisjon 2026

I Kommuneproposisjonen 2025, fremlagt 15.05.2025, presenterer regjeringen sin politikk for kommunesektoren og det økonomiske opplegget for det kommende året.

3.3.1 Frie inntekter

- Regjeringen foreslår en vekst i fri inntekter som vil gi kommunen et økt handlingsrom i intervallet 1,3-2 milliarder kroner.
- Regjeringen legger opp til en vekst i kommunesektorens frie inntekter i 2026 i intervallet 4,2-4,9 mrd. kroner.
- Merutgifter til demografi er av TBU anslått til 2,9 mrd. kroner i 2026. Den foreslåtte inntektsveksten vil gi et handlingsrom utover merutgifter til demografi på 1,3-2,0 mrd. kroner.
- Regjeringen foreslår at handlingsrommet fordeles med 85 pst. på kommunene og 15 pst. på fylkeskommunene.
- Fra og med 2026 inkluderes kompensasjon for vekst i pensjonskostnader i den kommunale deflatoren.
- Realvekst i frie inntekter som varsles i kommuneproposisjonen, er vekst utover anslått lønnsvekst, prisvekst på varer og tjenester og vekst i pensjonskostnader.
- På vanlig måte vil anslag på den kommunale deflatoren bli omtalt i statsbudsjettet for 2026.

3.3.2 Årene 2027-2029

I kommuneproposisjon og revidert statsbudsjett gis det ikke noe tallanslag for realvekst fremover i tid.

3.4 Renter og avdrag

Norges Bank har i pengepolitisk rapport 1/25, lagt til grunn et styringsrenten vil holdes uendret en god stund fremover. Styringsrenten har siden siste økning i 2023, til 4,5 prosent, bidratt til å dempe norsk prisvekst. Behovet for å holde styringsrenten på dette nivået, er nødvendig medisin for å bringe prisveksten tilbake, og stabilt, til 2 %-målet. Styringsrenten ble sist satt opp fra 4,25 % til 4,50 % i desember i 2023. I gjeldende økonomiplan er det lagt til grunn en budsjettrente på 4,40 % i 2025 og 3,85 % i 2026.

Etter de siste renteprognosene fra Norges Bank, vil Kommunedirektøren vurdere å justere budsjettrenten i kommende økonomiplanperiode.

Budsjettrente	2026	2027	2028	2029
Budsjettrente lån med flytende rente	4,21 %	4,08 %	4,13 %	4,17 %

Figur 4: Budsjettrente Kommunalbanken 05.05.2025 (3 mnds NIBOR + 0,60 margin)

3.5 Eiendomsskatt

Kommunedirektøren legger til grunn en skattebelastning på dagens nivå i 2026, noe som gir en årlig inntekt på anslagsvis 15,1 mill. kroner. Som signalisert i inneværende økonomiplan, så legges det opp til en gradvis endring og økning frem mot 2028. Sammenlignet 2028 og 2026, så vil det gi ca. 6 mill. kroner i økte inntekter.

3.6 Nytt selvkostområde

Det planlegges et renseanlegg for næringslivet på Røra næringspark. Det er opprettet et eget selvkostområde for dette formålet. Det er næringsaktøren som forurenses som skal betale for rensingen av deres avløp og dette må ikke blandes med selvkostområdet til innbyggerne i Inderøy kommune.

3.7 Frie inntekter – rammetilskudd og skatteinntekter

3.7.1 Realvekst i 2026

I kommuneproposisjonen er det ikke lagt opp til store inntektsendringer for Inderøy kommune. Kommunen benytter KS sin prognosemodell i beregning av effekter for Inderøy. Prognosemodellen er pt. Ikke oppdatert med nye tall ved fremleggelse av sakt til strateginotat.

3.7.2 Årene 2027-2029

I kommuneproposisjon og revidert statsbudsjett gis det ikke noe tallanslag for realvekst fremover i tid. Vi vet likevel med sikkerhet at vi mister ca. 4,5 mil. kroner i rammetilskudd i 2027, som blir første år med nedjustering av inndelingstilskuddet. Videre i 2028, vil vi miste ca. 9,0 mill. kroner i inntekter, osv.

3.8 Økonomisk utfordringsbilde

Utfordringsbildet i økonomiplanperioden kan forklares med to hovedutfordringer:

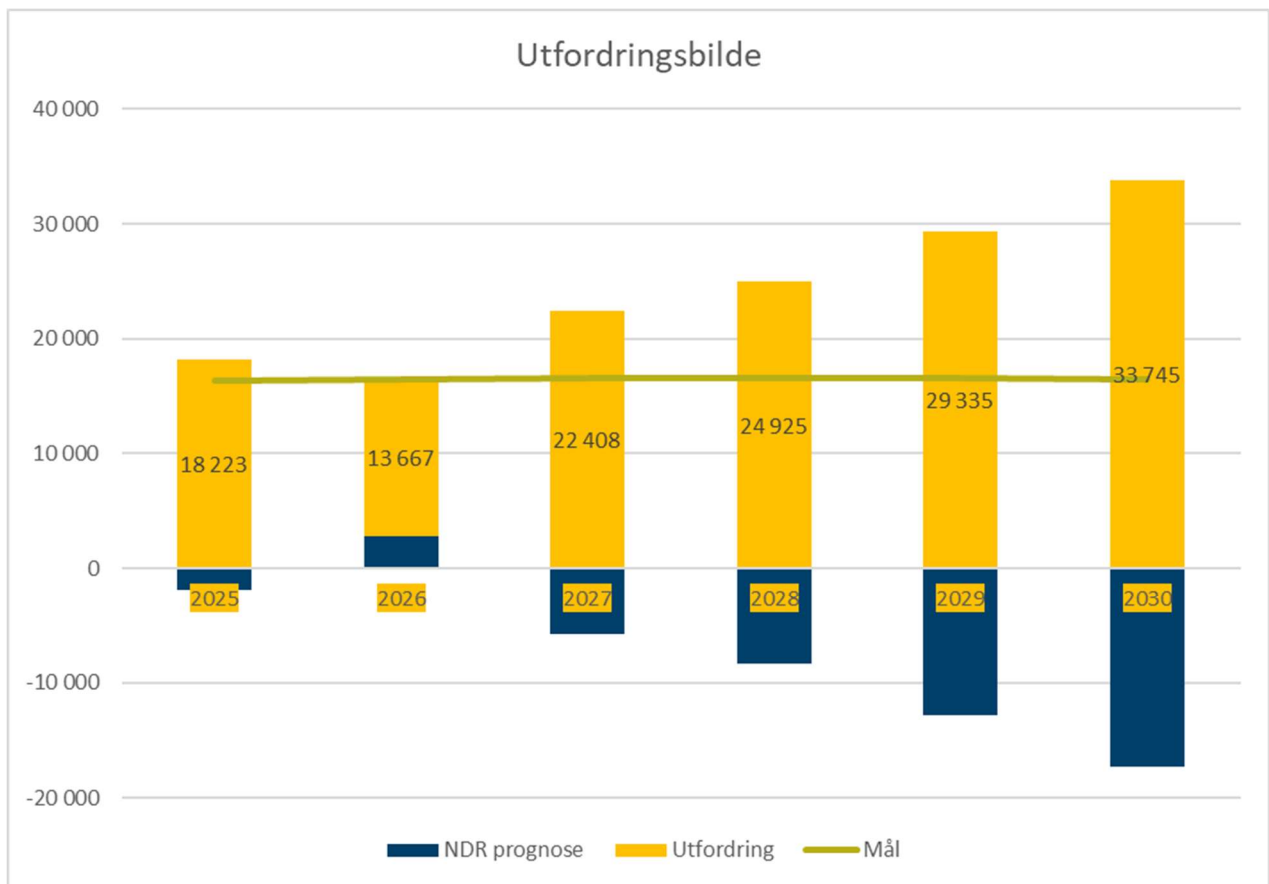
- a. For høyt aktivitetsnivå i 2024 og 2025 som vi drar med oss inn i 2026
- b. Redusert rammetilskudd fra og med 2027

Utfordringsbildet illustreres i figuren under. Figuren viser prognose for årsresultat (blå) og utfordringsbildet (gul) med utgangspunkt i mål om netto driftsresultat på 2 %.

I figuren nedenfor kan en se at med et 2 % mål for netto driftsresultat, så utgjør det ca. 16 mill. kroner. Eksemplifisert med at vi har en total utfordring på ca. 33 mill. kroner i 2030, gitt målet om bærekraftig netto driftsresultat.

Figuren viser en totalprognose for årsresultat de neste årene, med realvekst i inntekter som signalisert i kommuneproposisjon fra og med 2025.

Utfordringen forverres fra 2027, samt videre på grunn av redusert inndelingstilskudd.



Figur 5: Utfordringsbildet 2025-2030

Utfordringsbildet blir bakteppe for det videre budsjettarbeidet, og det vil jobbes proaktivt for å sette i gang nødvendige tiltak.

4 Gjennomgående tema

Kommuneplanens samfunnsdel har tre gjennomgående tema, som skal gjenspeiles i målsettingene i samfunnsplanens innsatsområder, samt belyses og ivaretas i underordnet planverk i kommunen: Folkehelse, miljø og klima, og mangfold.

4.1 Klimaarbeid

Inderøy kommunes klimavisjon er: «Best i lag på klimaarbeid. Inderøy er en energipositiv kommune». Inderøy skal være en foregangskommune med klima og miljø i alle planer (fra samfunnsplanen).

Vedtatte hovedmål for klimaarbeidet

- Inderøy kommune som organisasjon skal ha fossilfri transport innen 2030.
- Redusere klimagassutslippene med minst 50-55 % innen 2030 sammenlignet med 2013. Innen 2050 skal vi være et lavutslippssamfunn som har kuttet 85-90 % av utslippene.
- Inderøy er og skal være god på binding av karbon gjennom fotosyntesen.

Fra kommunestyrets budsjettvedtak for 2019: «Innholdet i klimabudsjettet og klimaregnskapet følges opp som en del av den ordinære budsjett og virksomhetsstyringen».

Best i lag

Organisering med tverrsektoriell klimagruppe er en forutsetning for å lykkes med omfattende klimaomstilling. Det bør jobbes mer med forankring og prioritering av klima og miljø i hele organisasjonen. Også samarbeid og samhandling med resten av samfunnet er viktig for å lykkes.

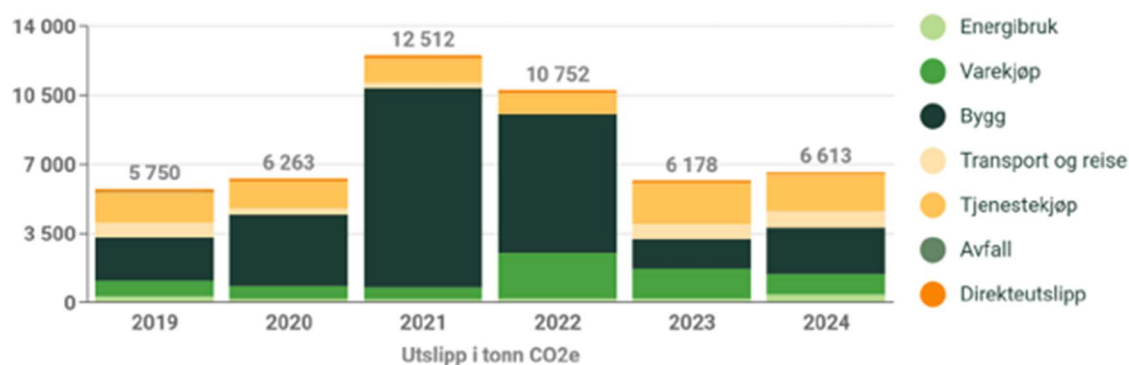
Foregangskommune med klima og miljø innarbeidet i alle planer

Kommunen kom godt i gang med systematisk klimaarbeid, men utslippene fra egen organisasjon og innenfor kommunegrensa har ikke gått ned. Det gjenstår mye arbeid om man skal være en foregangskommune og om langsiktige mål skal nås. Klima og miljø skal vurderes i alle planer. Kommunen har ikke en egen plan for klimatilpasning og har hittil prioritert å etablere klimabudsjett for utslippskutt. Kommunen bør jobbe bredt og systematisk med FNs bærekraftsmål i forbindelse med revidering av samfunnsplanen og i videre arbeid. Miljøsertifisering av flere deler av kommunens virksomhet vil bidra til at miljøarbeidet omfatter større deler av organisasjonen.

Fossilfri transport

Jo tidligere transporten blir fossilfri, jo mer utslipp kuttes totalt. Tilsvarende for andre direkteutslipp. Det er mulig å nå målet om fossilfri transport innen 2030. Det er også mulig å kutte alt direkte utslipp fra kommunens egen virksomhet på sikt dersom andre maskiner elektrifiseres.

Utslippsreduksjon fra egen organisasjon (klimafotavtrykk)



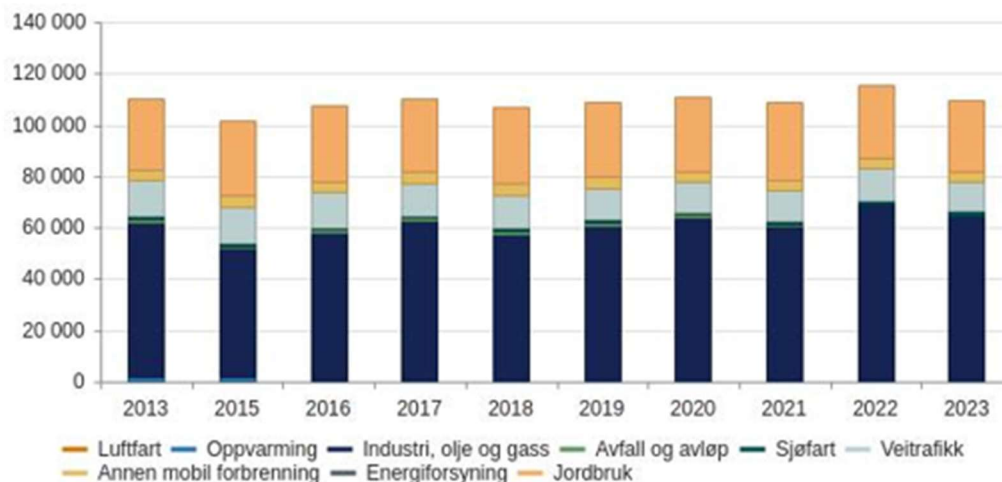
Det er foreløpig ikke mulig å se at utslippene går ned ut ifra klimaregnskapet selv om det i 2023 var mindre utslipp på grunn av redusert byggeaktivitet sammenlignet med de to foregående årene. I 2024 var utslippet litt høyere enn i 2023 på grunn av høyere aktivitet innen byggeaktivitet. Bygg er den største utslippskilden, deretter varekjøp og tjenestekjøp.

Klimavurderinger knyttet til byggeaktivitet bør derfor være høyt prioritert. Nybygging gir høye utslipp, særlig i byggeperioden, men kan gi utslippsreduksjoner på lang sikt. Sakshaug skole er et godt pågående prosjekt hvor eksisterende bygg og byggematerialer kan gjenbrukes, noe som gir redusert utslipp sammenlignet med ren nybygging. Det ferdige bygget vil bruke mindre energi enn eksisterende bygg, selv om arealet er større.

Det er gjort energikartlegging av alle kommunale bygg. Rapporten viser blant annet tiltak som kan gjøres for å redusere kommunens klimaavtrykk. Arbeidet med ny innkjøpsstrategi i Innherred anskaffelser er viktig. Ny innkjøpsstrategi bør være godt forankret og mer konkret på grønne innkjøp.

Utslippsreduksjon innen kommunegrensa (direkte utslipp)

I Inderøy kommune er det et direkte utslipp på vel 100 000 tonn CO₂e årlig. Over to tredjedeler av utslippet kommer fra industri og jordbruk. I tillegg er det store utslipp fra veitrafikk. Utslippet fra kommunen som organisasjon utgjør en veldig liten del av kommunens totale utslipp, men all planlegging, bygging og tilrettelegging av Inderøysamfunnet påvirker utslipps-statistikken.



Samlede utslipp er relativt konstant de siste ti årene. Det er nødvendig med store kutt innen industrien innen 2030 for å nå mål om utslippskutt innenfor kommunegrensa. Et lavutslippssamfunn innen 2050 krever omstilling langt utover enkle tiltak som f.eks. solceller på tak. Dette er et innovasjonsarbeid. Inderøy Kommune har inngått en intensjonsavtale med Tidal Sales AS, som omhandler energiproduksjon med veldig lavt klimaavtrykk.

Binding av karbon gjennom fotosyntesen

Inderøy har mye skog, myr og andre arealer som binder karbon og slik bidrar til mindre karbon i atmosfæren. Slike arealer har blitt bygd ned og redusert, noe som gir redusert opptak. Hvert 5. år får vi et regnskap fra NIBIO som viser utviklingen. Inderøy har ikke hatt ressurser til å gjøre egne beregninger, men vi vet hvilke areal som tar opp mest karbon og dermed bør bevares. Det er mulig å gjøre anslag/beregninger ut ifra arealregnskapet som ble utarbeidet i forbindelse med ny arealplan. Tiltak for lagring og redusert utslipp av karbon fra jordbruksarealer vil bidra i riktig retning. Statsforvalteren og jordbruket i Trøndelag jobber med dette.

Klimaregnskap og klimabudsjett

Klimabudsjettet kan være kommunens hovedredskap i klimaomstillinga. Klima har blitt synliggjort i kommunens økonomiarbeid og oppdraget er dermed godt igangsatt. Det gjenstår utslippsberegning av tiltak, indikatorer og videreutvikling av rapportering. Det kan være utfordrende å finne tall som skal rapporteres. Arbeidet med klimabudsjettet bør følges opp av en tverrsektoriell klimagruppe, noe som er en avgjørende faktor for å lykkes.

Miljøsertifisering

Inderøy Rådhus ble miljøfyrtårnsertifisert i 2022. Miljøsertifisering er et godt redskap i miljøarbeidet og et krav for å oppnå resertifisering som bærekraftig reisemål. Sertifiseringene gjelder for tre år fra sertifiseringsdato. Sertifiseringen omfatter miljøtiltak innenfor områdene innkjøp, avfall og ombruk, energi, transport, arbeidsmiljø og klima. Inderøy kommune skal i løpet av 2025 miljøfyrtårnsertifisere alle sektorer med tilhørende bygg.

4.2 Folkehelse

Inderøy kommune har i 2024 og 2025 gjort et omfattende arbeid på folkehelseområdet. Folkehelsekoordinator har, i samarbeid med kommuneoverlegen og folkehelseteamet, blant annet utarbeidet et oversiktsdokument for folkehelse.

I forbindelse med den politiske behandlingen av folkehelsedokumentet/ oversiktsdokumentet høsten 2024, ble det vedtatt konkrete mål for folkehelsearbeidet i Inderøy kommune:

1. **Inderøy kommune ønsker å sette inn tiltakene så tidlig i årsakskjeden som mulig.** Det vil si at vi ikke ønsker å ha tiltak til høyre i årsakskjeden uten at det samtidig er tiltak lenger til venstre.
2. **Inderøy kommune ønsker å alltid ha befolkningsrettede tiltak mot hovedutfordringene.** Det vil si at vi alltid sørger for å ha brede befolkningsrettede tiltak rettet mot en gitt utfordring om vi setter i gang risikobaserte tiltak. Må vi velge mellom disse går vi for befolkningsrettede tiltak.
3. **Inderøy kommune ønsker å prioritere tiltak rettet mot barn og ungdom for å møte hovedutfordringene i folkehelsearbeidet.** Dette betyr ikke at det ikke skal jobbes med andre aldersgrupper. Men ved behov for prioritering kommer barn/ungdom først.

«Folkehelseiltak bør, for å være mest mulig samfunnsnyttige og effektive, være sosialt utjevner, treffe bredest mulig i befolkningen (heller enn mot risikogrupper) og settes inn tidligst mulig både i årsakskjeden og livsløpet.» (Sitat: kommuneoverlegen i Inderøy)

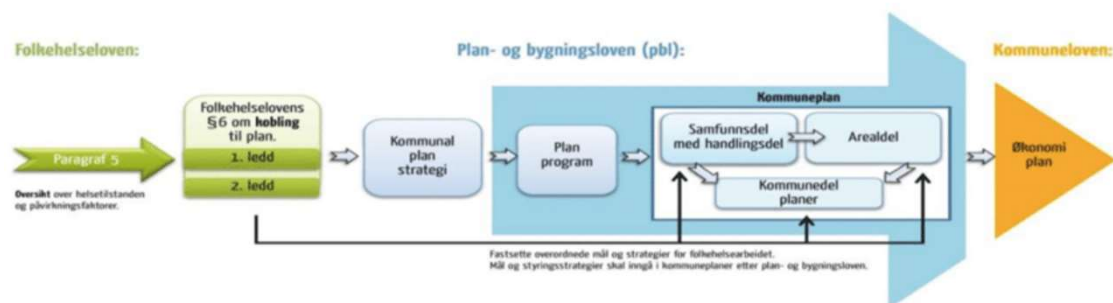
Lovverket

Ansvaret for folkehelsearbeidet i kommunen er lovfestet i Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven), kapittel 2.

Formålet med loven er «... å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse.» (Folkehelseloven, § 1 første ledd)

Kommunene skal, jmf § 5 i Lov om folkehelsearbeid, ha god oversikt over helsetilstanden til befolkningen og påvirkningsfaktorer på helse. Oversikten skal være skriftlig og identifisere folkehelseutfordringene i kommunen, herunder vurdere konsekvenser og årsaksforhold.

Folkehelselovens kobling til planstrategien:



Kilde: [Systematisk folkehelsearbeid - Helsedirektoratet](#)

Oversiktsdokument for folkehelse

Oversiktsdokumentet for folkehelse i Inderøy kommune, svarer ut lovkravet i § 5 i *Lov om folkehelsearbeid*.

Dokumentet viser blant annet, med utgangspunkt i de kvalitative og kvantitative dataene som ble samlet inn, hvilke styrker og hvilke utfordringer kommunen har.

Styrker

En stor del av innbyggerne er høyt utdannet, lav arbeidsledighet, lokalsamfunnet/ nærområdet oppleves som trygt, et flertall av de spurte i Bærekraftsundersøkelsen (2024) sier at de opplever høy grad av åpenhet og tillit, høy grad av frivillighet i kommunen, god valgdeltakelse i kommune- og fylkestingsvalg og stortingsvalg.

Utfordringer

Det peker seg ut noen utfordringer i Inderøy; flere er knyttet til livsstil. Mange voksne innbyggere, og en del unge, er for lite fysisk aktive, mye skjermbruk, usunt kosthold, overvekt, en økning i lettere psykiske plager, økte mobbetall i grunnskolen.

Folkehelsearbeidet må forankres godt politisk og administrativt, og man må jobbe langsiktig, planstyrt og systematisk – på tvers av alle sektorene.

Med utgangspunkt i årsakskjeden, vist i figuren under, er det gjort en vurdering av årsakssammenhenger og konsekvenser.



Kilde: [Systematisk folkehelsearbeid - Helsedirektoratet](#)

I dette arbeidet er det viktig å vurdere hva konsekvensene kan bli fram i tid, dersom man ikke setter inn tiltak for å møte utfordringsbildet man ser i dag.

Vurdering av årsaksforhold og konsekvenser innebærer å sette innsamlet informasjon inn i en sammenheng/lokal kontekst for å forstå hvorfor det er slik, og hva konsekvensene kan bli dersom tiltak ikke iverksettes. Her brukes faglig kunnskap og kompetanse, for eksempel fra tjenesteleddet i kommunen, lokale forhold så som kunnskap om blant annet geografiske støyvariasjoner eller demografiske variasjoner i ulike områder.

Kilde: [Systematisk folkehelsearbeid - Helsedirektoratet](#)

Følgende fokus og arbeidsmetoder ligge til grunn for å styrke folkehelsen i Inderøy:

- Vurdere helse og trivsel i all planlegging/ «alt vi gjør»
- Koordinere tiltakene godt
- Prioritere valg basert på kunnskapsbasert forskning
- Prioritere kompetansebygging
- Være en samskapende kommune
- Visjon: Best – i lag

Det anbefales en årlig evaluering og revidering av kunnskapsgrunnlaget og en fireårig syklus knyttet til revidering av oversiktsdokumentet.

Det som skal vurderes er:

1. om folkehelsen i kommunen utvikles i riktig retning
2. hva som er forbedringsområder i kommunens systematiske folkehelsearbeid

Ny folkehelseplan – temaplan for folkehelse

Ny folkehelseplan er utarbeidet av kommuneoverlegen våren 2025, og planen skal behandles politisk før sommeren.

Planen er overordnet og tar for seg formål, forankring i Kommuneplanens samfunnsdel, mål for kommunen og strategi for folkehelsearbeidet.

5 Utfordringsbilde 2026-2029

5.1 Oppvekst og forebygging

Sektor oppvekst og forebygging omfatter tjenestene barnehage, grunnskole (1.-10. trinn, SFO og skoleskyss), barne- og familietjenesten og innvandrer-tjenesten. I tillegg er Inn-Trøndelag Barnevernstjenester og Inn-Trøndelag Pedagogisk- psykologisk tjeneste (PPT) en del av sektorens ansvar.

Dagens situasjon

Sektoren har de siste årene stått i krevende nedbemanning og omstillingsarbeid. Sektoren omorganiserte driften hvor man reduserte antall ledere i 2023. I 2024 ble det gjort ytterligere endringer for å imøtekomme behov for ytterligere søkelys på forebyggende arbeid for barn og unge. Det resulterte i en ny organisasjon, hvor Barne- og familietjenester og Innvandrer-tjenesten ble en del av sektoren. Målsetningen med endringer har vært økt kvalitet i tjenester og økonomisk bærekraftig drift over tid, samt økt samhandling mellom tjenestene. Siste året har sektoren redusert 6 årsverk, som en konsekvens av tertialrapport II 2024, hvor kommunen overordnet har nedbemannet og omstilt 14 årsverk samlet. De 6 årsverkene er fortrinnsvis gjennomført på ikke-tjenestenære stillinger, og delvis ute i tjenestene.

Det er foretatt ulike organisatoriske endringer og en økt satsning på forebyggende arbeid. Flere av tiltakene vil man trolig ikke se resultater før mot slutten av planperioden.

Det er et økende gap mellom hva innbyggere forventer fra kommunen, innbyggernes rettigheter og hva kommunen kan tilby. Når tilgangen på ressurser og kompetanse blir mer krevende, er det større behov for å kommunisere upopulære tiltak og nødvendige endringer. Et sentralt spørsmål blir hvor grensen skal gå mellom kommunens og innbyggernes ansvar for å skape grunnlag for et godt liv.

Økt kompleksitet krever økt samarbeid på tvers av tjenesteområder, fag og organisasjonsnivå samt med eksterne parter. Samordning av tjenester til det beste for innbyggere er vesentlig for å

håndtere flerfaglige problemstillinger. Det er behov for å forbedre delingskulturen i kommune slik at vi raskere lærer av hverandres erfaringer, løsninger og feil.

Skolene og barnehagene setter inn flere hjelpetiltak nå enn tidligere. Flere barn har sammensatte behov og trenger langvarig oppfølging. Det er innført sentrale bestemmelser for å styrke oppfølging av utsatte barn, unge og deres familie. Samtidig som det forventes bedre samordning av ulike tjenester til barn og unge, øker kompleksiteten i saker og regelverk.

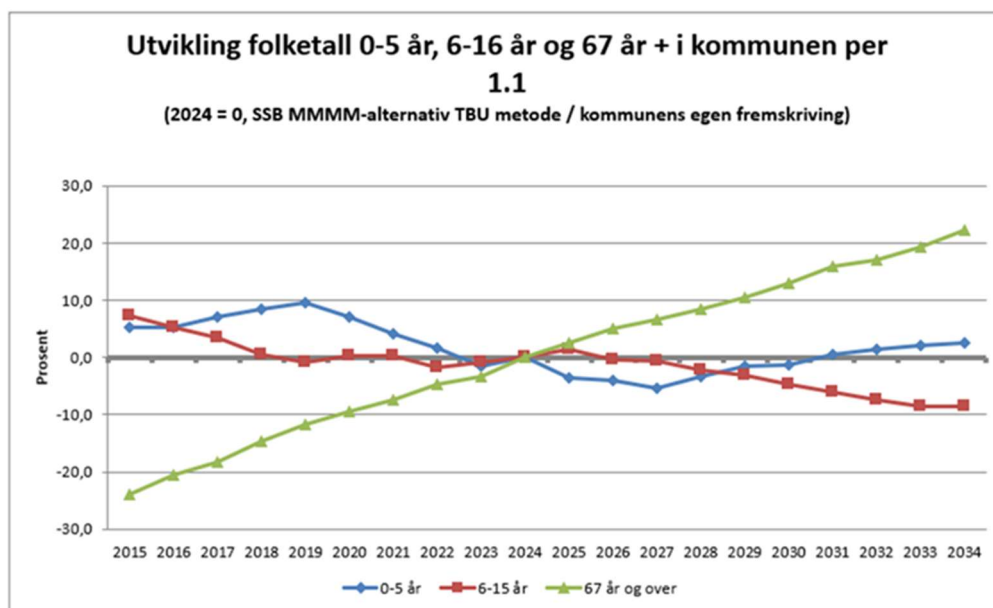
Skolene og pedagogisk- psykologisk tjenester (PPT) melder om økt skolefravær og psykisk uhelse. Årsakene kan være sammensatte og skyldes flere faktorer. Flere komplekse skolemiljøsaker krever ressurser. Det er behov for at det jobbes tverrsektorielt på ulike nivå i organisasjonen for å forebygge utenforskap og skape gode oppvekstmiljø, som gir barn og unge et godt grunnlag for å mestre livet og delta i samfunnsfellesskapet.

Kunnskapsgrunnet fra kvalitetsmelding oppvekst viser positive resultater på nasjonale prøver 5. trinn og elevundersøkelsen 7. trinn. For nasjonale prøver 8. trinn og elevundersøkelsen 10. trinn er resultatene svakere og skaper noe bekymring. Resultatene tilhører hovedtrinnet i forkant av når undersøkelsene gjennomføres. Det er arbeidet på småtrinnet (1.-4. trinn) som måles i nasjonale prøver 5. trinn. Sektor oppvekst og forebygging jobber kunnskapsbasert, analyserer og følger med resultatene fortløpende. På den måten justeres retning og kurs over tid. Inkludering og inkluderende praksis er hovedoverskriften for utviklingsarbeidet. Målet er å forebygge utenforskap og bidra til å bryte sosial arv.

Sektor oppvekst og forebygging har ansvar for barnehagelov, opplæringslov, helse og omsorgstjenestelov, barnevernlov i hovedsak. Kommunens oppgave og ansvar er å sikre innbyggernes rettsikkerhet. Alle lovverkene gir innbyggere individuelle rettigheter etter gitte kriterier. Kommunens økonomiske situasjon utfordrer og utfordres av innbyggernes rettigheter og tjenestenivå. Kommunene har lenge snakket om tilpasning av tjenesten eller innbyggernes forventninger til hva kommunen skal sørge for og bidra til. Om det er søknader om skolekyss grunnet farlig skoleveg eller individuell tilrettelagt opplæring (tidligere spesialundervisning) eller spesialpedagogisk hjelp i barnehage, er det individuelle rettigheter som er kostnadsdrivende og kompetansedrivende.

Forebyggende arbeid, og forebyggende plan, er svaret på mye, men på lang sikt. Sektor oppvekst og forebygging er i gang med arbeidet med å revidere plan for forebygging.

Demografiutviklingen viser at vi for dagens elevkull har en differanse på 17 elever mellom 1.-10. trinn. For fødselstall i kullene i barnehagealder, ser vi variasjoner mellom 56 og 66. En differanse på 10 barn. Samlet har vi differanse mellom største og minste kull på 56 som laveste og 86 som høyeste. Prosentmessig gir dette en variasjon på 34%.



Status for mulig effektivisering i sektoren som nevnt i strategidokument 2025-2028

Tiltak	Status
Evaluerer og tilpasse skolestruktur	Kommunestyret vedtok 31.12.24 at dagens skolestruktur skal bestå videre
Regulere åpningstid for barnehager	Kommunestyret vedtok nye vedtekter som regulerer åpningstiden for barnehager. Vedtektene er gjeldende fra 01.08.25
Tilpasse dekningsgrad barnehageplasser til demografisk utvikling	Hovedopptak barnehage og løpende opptak viser at dagens dekningsgrad er tilpasset demografiutviklingen, slik den ser ut per i dag.
Effektivisering administrative støttefunksjoner	Tiltaket er gjennomført, og ny organisering fra 01.01.2025.
Omorganisere særskilt språkopplæring i skolen	Tiltaket er planlagt gjennomført og iverksettes til skolestart 01.08.25
Effektivisering i Innvandrertjenesten	Kommunestyret har vedtatt bosetting av 65 flyktninger for 2025. Knyttet til tertialrapport II 2024 med nedbemanning og omstilling og tjenestetilpasning mot antall flyktninger med behov og rett til voksenopplæring, er tiltaket i igangsatt.
Redusere ikke lovpålagte oppgaver i sektoren	Knyttet til tertialrapport II 2024 med nedbemanning og omstilling er det nedbemannet 0,5 årsverk i barne- og familietjenesten, som nevnt i strateginotat 2024-2028.

Utfordringsbilde

- Demografi – endringer i folketall og kostnader til tjenester barn 0 – 15 år
- Koordinerte tjenester og bedre tverrfaglig innsats (BTI)
- Skolefravær og psykisk uhelse
- Økte oppfølgingsbehov for barn og unge, knyttet til læringsmiljø og skoleresultater

- Et eksempel kan være barn med spesialpedagogisk hjelp i barnehage har enkeltvedtak etter forvaltningsloven og barnehageloven, og har individuelle rettigheter. Barna har rett på ekstra støtte og hjelp for å få godt nok utbytte av barnehagehverdagen, både sosialt og/eller språklig. Noen barn har ekstra støtte og hjelp til dagligdagse gjøremål, noen har hjelp til å regulere følelser, noen har hjelp til språk og begrep, andre har funksjonsnedsettelse og hjelp til å fungere helsemessig i barnehagen.
- Samfunnets økte forventninger til kommunen som tjenesteprodusent
- Sikre god kompetanse og rekruttering
 - Et eksempel kan være at sektor opplever tilgang på færre kvalifiserte vikarer, som gjør at behovet for større grunnbemanning kan øke. Mangel på vikarer hindrer kontinuitet i det forebyggende arbeid, opplæring og utviklingsarbeid.
- Utenforskap
 - Fra forskning vet vi om ulike risikoforhold for utenforskap. Foresattes sosioøkonomiske bakgrunn (utdanningsnivå, uføregrad, inntekt og økonomiske status), dårlig opplevelse av skolehverdagen (fravær, trivsel, karakternivå), svake relasjoner (til egen generasjon og foreldregenerasjonen), psykososiale utfordringer (mobbing, krenkelser, ensomhet, svake relasjoner), psykisk helse og somatisk helse, barnevern og sårbarhet, flerkulturelle innbyggere (flyktninger, innvandrere).

Potensiell effektivisering i sektoren

- Etter siste års omstilling og nedbemanning er det tid for og behov for å finne igjen daglig drift og ny arbeidsfordeling av oppgaver og ansvar.
- Videre arbeid med revidering forebyggende plan, samt realisering av planen
- Arbeid med handlingsplan tilpasset opplæring og individuell tilrettelegging (kap 11 ny opplæringslov)
- Realisering av handlingsplaner (Fra plan til praksis)
 - Bekymringsfullt skolefravær
 - Trygt og godt skolemiljø
- Analyser av kommunebarometeret med kostratall sammenlignet med kostragruppe 1, for å se etter effektiviseringspotensialer

5.2 Helse og omsorg

Endret organisering av sektoren har ført til ny inndeling av tjenesteområder.

Fra januar 2025 består sektoren av kommunalsjef helse og omsorg, samt tjenesteområdene

- Hjemmesykepleien
- Institusjon Inderøyheimen
- HDO MOAS
- HDO Næss
- HDO Inderøyheimen
- Mestring og forebygging
 - Kjøkken og vaskeri
 - Fysio- og ergoterapitjenesten
 - Dagtilbud
- Forvaltningstjenester
 - Tildeling og koordinering av tjenester
 - BPA

- Støttekontakt
- Psykisk helse- og rustjeneste
 - Ambulerende team
- HDO Årfall/ Bakketun
- HDO Børgin/ Lautan.

Kommunalsjef har budsjettansvar for økonomisk sosialhjelp og kvalifiseringsstønad, og dermed samarbeidet med NAV Inn- Trøndelag.

Dagens situasjon

Høsten 2023 ble det igangsatt et arbeid for å se på lederstruktur og nivåer i sektor helse og omsorg. Målet med arbeidet ble inndelt i tre hoveddeler:

- Bedre den økonomiske bærekraften
- Effektiv lederstruktur med tanke på beslutning og gjennomføring
- Optimal oppgavefordeling/ arbeidsportefølje til lederne i sektor helse og omsorg

Ny organisering ble vedtatt våren 2024, og en av hovedendringene var å gå fra tre- nivå til to-nivå ledelse. Fordelen med ny organisering ble en reduksjon av antall ledere, samtidig som man fikk redusert kontrollspenn pr. leder. Kortere kommunikasjonslinjer mellom tjenesteleder og kommunalsjef. Man har fått på plass en tydeligere ansvarsfordeling, med totalansvar for økonomi, personal og drift på hvert tjenestested. Det er ansatt fag- og kvalitetsrådgiver, som har oppstart sommeren 2025. Det vil ta noe tid før man kan se reelt resultat og effekt av de endringer som er gjennomført, da de fleste tjenestelederne har fått nye, eller endrede ansvarsoppgaver. Prosessen rundt omorganiseringen opplevdes av flere ledere som svært krevende, og det vil ta noe tid å bygge og å utvikle en robust ledergruppe for sektoren.

Som en del av arbeidet med å møte framtidens utfordringer i helse- og omsorgstjenestene, har Inderøy kommune siden høsten 2023 deltatt i utviklingsprogrammet TØRN – et nasjonalt initiativ som retter seg mot å styrke bærekraften i helse- og omsorgstjenestene gjennom smartere organisering av arbeidstid og bemanning.

Selv om TØRN fortsatt er i en implementeringsfase, har sektoren allerede sett flere konkrete og målbare gevinster – både organisatorisk og økonomisk. Alle heldøgntjenestene i kommunen jobber nå med TØRN-prinsippene, og overgang til langvakter i helg er iverksatt i samtlige enheter. Dette har ført til en stor reduksjon i vakanser på helg. Dette gir en mer robust drift med høyere kvalitet på tjenesten; og mulighet for større stillinger for den enkelte ansatte. Innføringen av årsturnus har vært et viktig verktøy. Det gir bedre oversikt og har bidratt til å avdekke skjulte vakanser og turnushull i et årsperspektiv. Dette styrker evnen til langsiktig og mer presis bemanningsplanlegging. Det er også dokumentert at arbeidsmiljølovbrudd (AML-brudd) reduseres vesentlig ved overgang til langvakter og årsturnus – noe som bedrer arbeidsmiljøet og gir økt trygghet for både ansatte og ledere. En annen gevinst er at det har blitt tydeligere hvordan årsverksammensetningen bør tilpasses tjenesteomfanget, noe som gjør det enklere å planlegge drift og bemanning i tråd med faktiske behov. Det er eksempelvis avdekt overskudd av sykepleierressurser et sted som har blitt omfordelt. Kommunen er i gang med å redusere sårbarheten på natt, ved at flere ansatte nå går i rundturnus. I tillegg har TØRN-arbeidet bidratt til økt kompetanse hos ledere og tillitsvalgte. Opplæring og refleksjon rundt ressursstyring, arbeidstid og prosessledelse har styrket forståelsen for helheten i tjenestene og bidratt til tettere samarbeid mellom enheter. Lederne har også fått økt innsikt i hverandres utfordringer og rammebetingelser, noe som legger et bedre grunnlag for felles problemløsning og utvikling av bærekraftige løsninger.

Det er med bekymring at man ser at gjennom 2024 har økningen i henvendelser på økonomisk sosialhjelp fortsatt. Dette er i hovedsak grunnet fortsatt økt bosetting av flyktninger, samt økte kostnader i samfunnet for øvrig.

Sektoren har gjennom å innføre multidose, frigjort tid til sykepleiere i både hjemmesykepleien, institusjon og ved HDO. For å sikre en fremtidig bærekraftig helse- og omsorgstjeneste, er det svært viktig at kommunen tar i bruk løsninger som multidose. Multidose er maskinell pakking av legemidler i poser. Multidose leveres av apotek, etter forordning av fastlege.

Status for mulig effektivisering i sektoren som nevnt i strategidokument 2025-2028

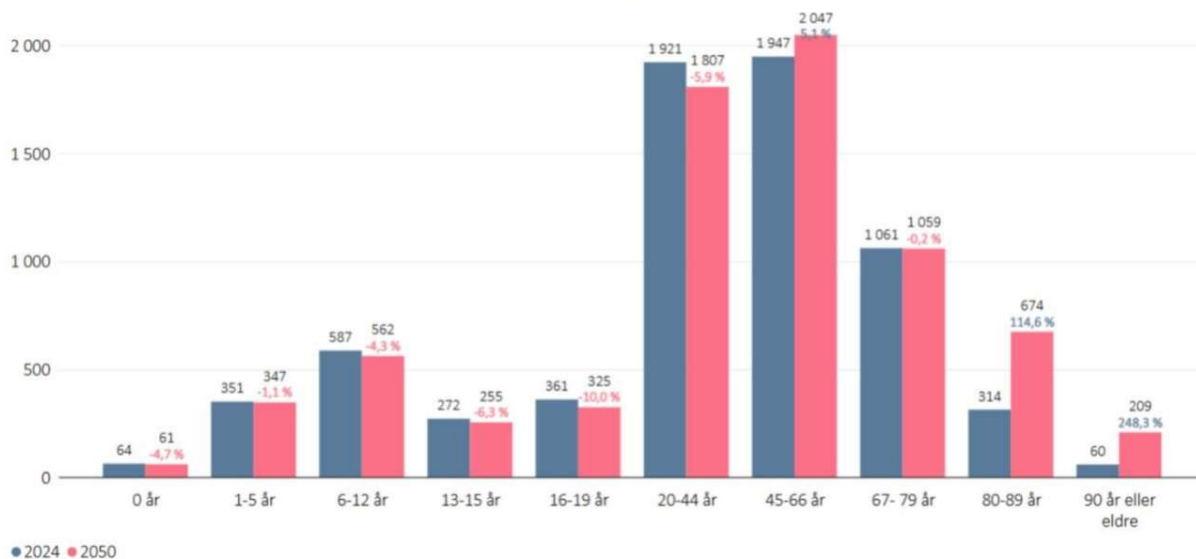
Tiltak	Status
Oppgavestyring- rett kompetanse til rett tid. Differensiere hvilke faggrupper som skal utføre de ulike oppgavene.	<i>Gjennom TØRN er tiltaket igangsatt, og i stor grad gjennomført i hele sektoren. Et kontinuerlig arbeid, for å sikre robuste og effektive tjenester.</i>
Fleksibel bruk av kompetanse mellom enheter/arbeidssteder	<i>Tiltaket er under kontinuerlig utvikling, og gjennom TØRN har man avdekket områder hvor det er større mulighet for praktisk gjennomføring. Avstander mellom ulike HDO-er og andre tjenesteområder, utfordrer tiltaket noe. Det er fortsatt stort potensialet ved for eksempel Inderøyheimen.</i>
Velferdsteknologi. Økt bruk av velferdsteknologi for oppgaver som ikke trenger fysisk bemanning	<i>Et kontinuerlig og pågående arbeid, hvor nye løsninger og muligheter stadig presenteres for sektoren. Påstartet arbeid og plan for utvikling og implementering av løsninger i sektoren, ble høsten 2024 satt på vent på grunn av økonomi.</i>
Lederstruktur, nivå og antall.	<i>Tiltaket er gjennomført, og ny organisering fra 01.01.2025.</i>

Utfordringsbilde

Tilstrekkelig og kompetent personell er ryggraden i helse og omsorgstjenestene. Både sykehus og kommuner opplever bemanningsutfordringer, men distriktskommuner er mest utsatt. Demografiutviklingen øker etterspørselen for økt personell, samtidig som demografiutviklingen stopper tilgangen på nytt personell. Dette er en sirkel som må møtes på andre måter enn økt personell og import av arbeidskraft fra utlandet. Helsepersonellkommisjonen (NOU: Tid for handling) advarer også mot å hente personell fra andre yrkesgrupper og næringer.

Befolkning per aldersgruppe i 2024 og 2050 i Inderøy

Hovedalternativet (MMMM)



Demografiutfordringen og mangel på arbeidskraft er en av kommunens store utfordringer i fremtiden. Antallet innbyggere som har behov for helsetjenester øker, det samme gjør innbyggernes forventninger til hva kommunen kan og skal levere av tjenester. KS omtaler dette som *forventningsgapet*. Kommunen er kjent med et økende behov for tjenester knyttet til flere eldre og vil oppleve en høyere forekomst av demens. Det forventes derfor at flere innbyggere vil ha behov for flere sammensatte og koordinerte tjenester i årene fremover, og tiltakene må gjennomføres der folk er – i kommunen. Dette er i tråd med nasjonale føringer om at tjenestene skal gis på lavest mulig nivå etter prinsipp om rett tjeneste til riktig tid.

Utviklingsbildet viser at det ikke er mulig å bemanne seg ut av alle utfordringer i fremtiden.

Uavhengig av økonomisk handlingsrom, er det tilgang på personell som begrenser tjenestene med dagens innretning. Legger vi Helsepersonellkomisjonens kunnskapsgrunnlag til grunn, må vi endre måten vi jobber på, måten vi fordeler arbeidsoppgaver og måten vi tenker på. Gjennom innføring av årsturnus og langvakter, imøtekommer sektoren utfordringer knyttet til ressursmangel. Samtidig vil det være stadig utviklingspotensialet, og stort behov for å identifisere og å teste ut arbeidsformer, arbeidstidsordninger og samarbeidsformer for å utvikle tjenestene videre.

Potensiell effektivisering i sektoren

- På samme måte som for sektor oppvekst og forebygging, har sektor helse og omsorg behov for å sette en ny ledergruppe etter endring i lederstruktur.
- Videreføre arbeidet med TØRN, som er et kontinuerlig utviklingsarbeid for å sikre rett kompetanse til rett tid.
- Sentralisering og samlokalisering av boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, vil muliggjøre en reduksjon av bemanning og økt bruk av ressurser på tvers.
- Velferdsteknologi. Økt bruk av velferdsteknologi for oppgaver som ikke trenger fysisk bemanning. Fordrer en omlegging av arbeidsrutiner og metodikk for å ta ut effekt.
- Innføring av nytt elektronisk pasientjournalssystem (EPJ).
- Overordnet strategi for kommunens helse- og omsorgstjenester.
- Redusere utenforskap og rekruttere arbeidskraft, ved å fortsatt legge til rette for arbeids- og språktrening og arbeidsutprøving i sektor helse og omsorg.

5.3 Plan, landbruk og kommunalteknikk

Sektor Plan Landbruk og kommunalteknikk (PLK) består av tre enheter.

- Enhet Eiendom – Ansvar for kommunale eiendommer og kommunale bygg
- Enhet Veg, vann og avløp - Ansvar for kommunale veger, kommunalt vannverk, og kommunalt avløpsverk.
- Enhet Plan, landbruk og miljø - Ansvar for reguleringsplaner, koordinering av planstrategi og overordnet planverk, byggesak, tilsyn spredt avløp, kart og oppmåling, landbruk, skogbruk, natur- og viltforvaltning, og tilsyn/forvaltning miljø.

I sektoren ligger det seks selvkostområder med egne regnskap.

Sektoren håndterer det meste av utbyggingsprosjekter i kommunen, har rollen for beredskapskoordinator og praktisk oppfølging av eiendomsskatt.

5.3.1 Veg

Dagens situasjon

Inderøy kommune forvalter et omfattende kommunalt vegnett som er vesentlig større enn gjennomsnittet for kommuner med tilsvarende innbyggertall. Vegnettet inkluderer også en rekke kommunale bruer, hvor flere er i dårlig forfatning. Kommunen har i dag en hovedplan for veg fra perioden 2013–2016, men denne er utdatert og gir ikke et godt nok grunnlag for helhetlig planlegging, prioritering eller ressursbruk.

Per i dag finnes det ingen oppdaterte tilstandsanalyser av kommunale veger, noe som gjør det krevende å dokumentere behov, planlegge vedlikehold og fatte kunnskapsbaserte beslutninger. I 2024 ble det imidlertid utarbeidet en tilstandsrapport for kommunale bruer, som avdekket et betydelig vedlikeholdsetterslep og behov for omfattende rehabiliteringstiltak.

Kommunestyret har vedtatt å redusere varigheten på vintervedlikeholdsavtalene med 2–4 uker fra og med 2025, med forventning om økonomisk innsparing. Dette vil kunne påvirke standarden på vedlikehold og framkommeligheten i perioder med krevende værforhold.

Utfordringsbilde

Kombinasjonen av et stort vegnett, økende belastning fra klimaendringer og ekstremvær, samt begrensede ressurser til vedlikehold, gir kommunen store utfordringer – både driftsmessig og økonomisk. Fravær av oppdaterte tilstandsanalyser bidrar til svak beslutningsstøtte og økt risiko for plutselige driftsavbrudd og kostbare hasteutbedringer.

Reduksjonen i varigheten av vintervedlikehold kan føre til dårligere framkommelighet og lavere trafiksikkerhet – spesielt for skoletransport, næringsliv og beredskap.

Dersom det ikke tilføres økte driftsmidler, vil det være nødvendig å redusere mengden kommunal veg. En ny hovedplan vil derfor måtte inneholde vurderinger av lengde og funksjon for dagens kommunale vegnett, inkludert prinsipper for eventuell nedklassifisering av veger.

5.3.2 Vann

Dagens situasjon

Inderøy kommune står overfor utfordringer knyttet til vannforsyning og vannmiljø. Kommunen arbeider nå med å utvikle en helhetlig kommunedelplan for vann, avløp og vannmiljø. Denne planen vil erstatte dagens fragmenterte system med separate planer for vann og avløp, og samtidig inkludere vannmiljø som nytt satsingsområde.

Den nye kommunedelplanen vil fungere som et styringsverktøy for prioritering og samordning av tiltak og investeringer. Målet er å sikre befolkningen rent og trygt drikkevann, god overvannshåndtering og bærekraftig forvaltning av vannressurser.

Utfordringsbilde

Kommunen står foran flere utfordringer i vann- og avløpssektoren, som vil kreve betydelige investeringer i årene fremover:

Det finnes i dag ingen fullgod løsning for alternativ vannforsyning dersom hovedvannkilden faller bort. Et prioritert tiltak for 2026 og 2027 er etablering av kobling til Verdal vannverk, som vil styrke beredskapen og redusere sårbarheten i drikkevannsforsyningen.

Store deler av vannnettet er gammelt, med høy lekkasjegrad og stort vedlikeholdsbehov. Det er behov for omfattende fornyelse og utskifting av ledninger.

Planlagte investeringer vil ha betydelig økonomisk konsekvens for både kommunen og abonnentene. Ettersom tjenestene drives etter selvkostprinsippet, vil økte kostnader medføre høyere gebyrer for innbyggerne. Dette stiller krav til god planlegging og tydelig kommunikasjon for å sikre forståelse og legitimitet.

Kommunen mangler kartlegging av flomveier, noe som er en svakhet i møte med økende nedbørsmengder og behov for effektiv overvannshåndtering.

5.3.3 Avløp

Dagens situasjon

Inderøy kommune forholder seg til EUs rammedirektiv for vann, som gjennom EØS-avtalen forplikter Norge til å sikre god økologisk og kjemisk tilstand i alle vannforekomster. Dette innebærer skjerpede krav til rensing av avløpsvann – både fra større kommunale renseanlegg og fra mindre, lokale løsninger.

Kommunen har i dag mellom 60 og 70 kommunale minirensesanlegg. Mange av disse anleggene er gamle og har behov for oppgradering eller utskifting. Dette gir et stort investeringsbehov, samtidig som kommunen står overfor økonomiske begrensninger.

En mulig løsning som vurderes, er å overføre eierskap og drift av enkelte mindre anlegg til private aktører. Dette kan redusere det kommunale ansvaret, men krever tydelige krav til regulering og tilsyn for å sikre forsvarlig drift.

Utfordringsbilde

Det er foreløpig uklart hvordan EUs rammedirektiv for vann vil bli implementert i Norge, og hvilke konkrete krav som vil bli stilt til kommunale renseanlegg. Denne usikkerheten gjør det utfordrende for kommunen å planlegge nødvendige tiltak og budsjettere for framtidige investeringer.

Dersom det innføres strengere krav til rensing, vil mange av kommunens eksisterende renseanlegg og minirensesanlegg måtte oppgraderes eller erstattes, noe som vil medføre betydelige kostnader.

Videre stiller en eventuell overføring av mindre anlegg til private krav til kommunen om å etablere gode systemer for kontroll og oppfølging, slik at miljømålene fortsatt nås og forsvarlig drift sikres.

5.3.4 Spredt avløp

Dagens situasjon

Spredt avløp omfatter boliger og fritidsboliger utenfor tettbygde områder. Mange av disse har gamle og lite effektive anlegg, som kan forurense lokale vannforekomster.

Kommunedelplanen for vann, avløp og vannmiljø skal også omfatte spredt avløp og gi et helhetlig grunnlag for framtidige tiltak og krav.

Utfordringsbilde

Utslipp fra spredt avløp er en miljøutfordring og kan hindre oppnåelse av målene i vannrammedirektivet. Kommunen har i dag fått et saksbehandlingssystem som gjør det mulig å ha oversikt over spredt avløp. Det er utfordrende å skaffe oversikt over eksisterende utslippstillatelser og anlegg.

Det er behov for økt kapasitet og kompetanse, samt tydelige rammer for krav og pålegg. En overordnet plan vil styrke kommunens verktøy og gi forutsigbarhet for både innbyggere og næringsliv. Pålegg om utbedringer vil få økonomiske konsekvenser for innbyggerne.

5.3.5 Klima og miljø

Dagens situasjon

Inderøy kommune har i dag en Miljøplan. Det foreslås nå å erstatte denne med to separate temaplaner: en Klimaplan og en Naturmangfoldplan. Dette skal gi bedre oppfølging av dagens utfordringer og krav.

Den eksisterende planen er utdatert som følge av endrede rammebetingelser, skjerpede nasjonale krav og økte forventninger til lokal klima- og naturforvaltning.

Utfordringsbilde

Klima og naturforvaltning er blitt mer komplekst og stiller nye krav til kommunens kompetanse og kapasitet.

Inderøy har per i dag ikke egen klimarådgiver, og utviklingen av nye temaplaner vil trolig kreve ekstern bistand eller nyansettelser.

5.3.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Dagens situasjon

Inderøy kommune har et lovpålagt ansvar for å beskytte innbyggerne og sikre drift av kritiske samfunnsfunksjoner. Det er økende behov for helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap som følge av mer ekstremvær, digitale trusler og forsyningssvikt.

Flere sektorvise planer er utdaterte, og kommunen mangler i dag en fast beredskapskoordinator, noe som svekker det samlede beredskapsarbeidet.

Utfordringsbilde

Risikobildet er i endring og preges av komplekse og sammensatte hendelser. Uten en dedikert koordinator er det fare for mangelfulle planer, dårlig krisehåndtering og lav beredskapskompetanse.

5.3.7 Landbruk

Dagens situasjon

Landbruket er en bærebjelke i Inderøys næringsliv, bosetting og kulturlandskap. Det bidrar til lokal verdiskaping, matsikkerhet og levende bygder. Likevel opplever kommunen en utvikling med færre aktive bruk og økt avstand mellom naboer, noe som svekker det sosiale og faglige fellesskapet i landbruket.

Det er behov for en oppdatert og helhetlig landbruksplan som tydelig peker ut retningen for utvikling og forvaltning. Lokale retningslinjer må praktiseres konsekvent for å sikre forutsigbarhet og trygghet for næringsutøvere.

Utfordringsbilde

For å møte utfordringene må kommunen styrke jordvernet, støtte klimatiltak (som drenering, fangvekster og biogass), og legge til rette for rekruttering og lokal verdiskaping. Nettverk, møteplasser og samarbeid med utdanning og rådgivning er viktig for å vise landbruket som en framtidsrettet og samfunnskritisk næring.

5.3.8 Eiendom

Dagens situasjon

Inderøy kommune forvalter en betydelig kommunal eiendomsmasse. Et sentralt fokus fremover er å utvikle en mer strategisk og bevisst forvaltning av disse eiendommene. Arbeidet starter med energikartlegging, vedlikeholdsplaner og tilstandsanalyser av bygningsmassen. Dette skal gi bedre oversikt og være grunnlaget for videre prioriteringer og investeringer.

Flerbruk og sambruk av kommunale bygg blir stadig mer aktuelt, og med dagens teknologi er det enklere å sikre trygg tilgang utenfor ordinær åpningstid. Dette krever noen investeringer for å tilrettelegge byggene for mer fleksibel bruk.

Kommunen har begynt å ta i bruk digitale løsninger for eiendomsforvaltning. Dette gir oppdaterte data om arealbruk, energiforbruk og vedlikeholdsbehov, som igjen muliggjør mer målrettede beslutninger. For å lykkes fullt ut kreves det imidlertid opplæring og støtte til de ansatte som skal bruke systemene.

Ekstremvær det siste året har gitt kommunen merkbare utfordringer, med økt slitasje på bygg og høyere kostnader. Dette har tydeliggjort behovet for klimatilpasning i driften og bedre beredskap.

Kommunen har i dag ingen formell vaktordning for vaktmestere. I praksis betyr det at ansatte må håndtere akutte situasjoner uten formell kompensasjon, eller at kommunen må leie inn eksterne – ofte til høye kostnader.

Utfordringsbilde

For å sikre en bærekraftig og effektiv eiendomsforvaltning må det politisk forankres hvilke bygg kommunen skal satse på, og hvilke som bør avvikles. En reduksjon i eiendommassen vil kunne frigjøre midler til nødvendig vedlikehold på de byggene som beholdes. I denne sammenheng er det også behov for en boligstrategisk plan som kan gi retning for utvikling av kommunens tomteverdier og boligbehov.

Flerbruk og sambruk krever investeringer for å sikre fleksibel og sikker tilgang. Det gir bedre utnyttelse av ressursene, men fordrer målrettede tiltak for fysisk tilrettelegging og drift.

For digital eiendomsforvaltning må kommunen investere i kompetanseheving og forankre bruken i hele organisasjonen. Dette er nødvendig for å realisere gevinstene i form av lavere kostnader, bedre styring og mer effektive prioriteringer.

Klimaendringer vil kreve en annen tilnærming til drift og vedlikehold, med mer robuste løsninger og bedre beredskap mot ekstremvær. Dette fordrer også at vedlikeholdsbudsjettet justeres i takt med risikoen.

Mangelen på vaktordning er en betydelig sårbarhet. Det svekker kommunens beredskap og legger et urimelig press på ansatte. Å etablere en vaktordning vil både være økonomisk lønnsomt, gi høyere kvalitet på tjenestene og sikre bedre ivaretagelse av de ansatte.

5.4 Politikk, administrasjon, næring, kultur og tverrsektorielt

5.4.1 Grendeutvikling

Dagens situasjon

Inderøy kommune vedtok allerede i juni 2019 å gi en ramme for tildeling av midler til alle som ønsket å bidra til stedsutvikling for å skape attraktivitet og bolyst i hele kommunen. Dette har mange innbyggere, frivillighet og næringsliv bidratt med i de snart fem årene som snart har gått. Totalt har det vært bevilget kr. 5 183 819,- til bolystformål.

Kommunestyret fattet et vedtak 13.12.2024 hvor de ønsket grendeutvikling med vekt på å skape bolyst, attraktivitet og næringsutvikling på Sandvollan, Røra og Mosvik. Her ble det bevilget en totalsum stor kr. 900 000,- for 2025 og henholdsvis 1.5 MNOK for årene 2026, 2027 og 2028.

Utfordringsbilde

Skape et lokalt initiativ i de tre grendene Sandvollan, Røra og Mosvik for å fremme tiltak som kan styrke bolysten, bidra til en økt attraktivitet samt foreslå tiltak for økt næringsaktivitet.

Inderøy kommune har siden vedtak i kommunestyret 13.12.2024 aktivt jobbet med grendeutvikling for nettopp å utfordre lokalbefolkningen, lokalt næringsliv og frivilligheten hos lag og foreninger. Pr. mai 2025 er det gjennomført fellesmøter arrangert lokalt i alle tre grender og arbeidet pågår fortsatt. Inderøy kommune har forventning til at forslag sendes kommunen for en bred saksbehandling før det presenteres sak for politisk behandling høsten 2025. Med årlige bevilgninger over 4 år, skulle det være muligheter både for kortsiktige resultater og mer langsiktige utviklingsprosjekter.

Utfordringene er å ivareta et helhetsbilde for Inderøy, slik at satsingene ikke blir de samme i alle de tre grendene, men at de til sammen løfter hele kommunen. Det vil være en gevinst at grendene utvikles slik at flere innbyggere tar hele kommunen i bruk – uansett hvilken grend de bor i.

5.4.2 Næringsutvikling

Dagens situasjon

Inderøy kommune har god dialog med styret i Røra Næringspark AS og Innovasjon Norge for å bidra til å etablere en næringsklynge(r) i parken. Det kan være flere fordeler med å bygge klynger både når det gjelder samarbeid, profilering og markedsføring av næringsparken. Klyngeteorien har særlig bidratt til utforming av politikk for å utvikle nye og forsterke eksisterende regionale klynger, som et middel for å styrke bedrifters innovasjons- og konkurranseevne. (Ref.: https://snl.no/regional_n%C3%A6ringsklynge)

Utfordringsbilde

Røra Næringspark AS ble etablert som et eiendomsforvaltningsselskap (tomteselskap), men har vurdert muligheten til å skape et nytt selskap som skal være et fellesselskap for de som er etablert i parken og for mulig nye etableringer. Disse får ikke automatisk tilgang på tomt, men må vise til synergier og være komparativ til de som allerede er etablert. Jfr. Klyngetenking hvor summen av tre blir tilnærmet fire eller fem fordi aktører kan forsterke hverandre og bidra til en større verdiskaping enn hva de ville klart alene.

Reiselivet med Den Gyldne Omvei (DGO) i spissen samt Den Fagre Fjordvei (DFF) er to satsinger som også må få en plass i kommunens satsing på framtidig næringsutvikling siden besøksnæring også er et satsningsområde for Trøndelag Fylkeskommune. I tillegg har begge reiselivssatsingen bidratt til profilering av Inderøy på en særdeles god måte. Dette må ivaretas og videreutvikles.

Inderøy kommune har fortsatt mange registrerte foretak innenfor landbruk og må hensynta både strategisk og i vårt planarbeid at våre arealer skal ivareta en framtidig matproduksjon.

5.4.3 Frivilligheten

Dagens situasjon

Inderøy kommune vedtok i 2022 Plan for frivillighet i Inderøy 2022-25. Hovedtemaene i planen er retningsgivende for en fireårsperiode, mens handlingsplan og årshjul evalueres og revideres årlig. Den første handlingsplanen for 2023 prioriterte samskapingsprosesser for å gi innhold til de overordna temaene: Barn og unge, samspill og rammer. Resultatene av slike prosesser har lagt grunnlaget for de årlige revideringene av handlingsplanen, og det har vært et poeng at planen skal være levende.

Frivillighetsplanen eies og drives i samarbeid med de to frivilligsentralene i kommunen – Frivillig Inderøy og Mosvik frivilligsentral. En del av samarbeidet er administrering og opplæring i bruk av digital aktivitetskalender Friskus.

Utfordringsbilde

Også frivilligheten merker trangere økonomisk rammer, både ved at varer og tjenester er blitt dyrere og at kommunen har redusert potten for tilskudd. Kommunen kompenserer noe, spesielt til aktivitet for barn og unge, men det vil være et økt behov for å søke andre finansieringskilder framover.

Nye tildelingsregler for statlig tilskudd til frivilligsentralene utfordrer frivilligsentralene i Inderøy, bl.a. på behov for større andel lokal finansiering. I 2024 har man klart å få til et tettere samarbeid, og jobber i 2025 videre med å få til en økonomisk bærekraftig samarbeidsmodell.

En vesentlig problemstilling for 2025 vil bl.a. være hvordan man skal sikre stabilitet for samskapte folkehelseiltak, som blant annet nærmiljøverten på Inderøyheimen og MOAS bidrar til.

5.4.4 Barn og unge

Dagens situasjon

Oversiktsdokument for folkehelse er behandlet politisk høsten 2024, og gir et godt bilde av kommunens styrker og utfordringer. Det må jobbes videre med forankring av folkehelsearbeidet – og hvordan anbefalinger i oversiktsdokumentet skal "materialiseres" i tiltak som iverksettes og evalueres.

Inderøy kommune har deltatt i Program for folkehelsearbeid Trøndelag siden 2020. I evaluering av Ung i lag-prosjektet (2021-23) konkluderes det med at samskapende arbeidsmetode og samhandling på ulike nivå bør videreføres. Involvering og eierskap hos ungdom trekkes fram som en særlig suksessfaktor. Samarbeidet med frivilligheten har også vært helt sentral for å lykkes med tiltakene i prosjektet.

Som læringspunkt pekes det på større involvering av foresatte. I kommende prosjekt, Ung i lag 2 (2024-26), vil derfor foresatte og ansatte på skolene involveres i større grad. I og med at målgruppen denne gang er barn/unge mellom 10 og 13 år, er det naturlig at man utvikler nye samarbeidsformer – og nye arenaer for samarbeid.

I tillegg til Trøndelagsmodellen for folkehelsearbeid, legger vi ABC for god psykisk helse til grunn, med mål om å fremme mulighetene for at alle skal bevare god psykisk helse gjennom å være aktive, pleie vennskap og relasjoner til andre mennesker og ved å engasjere seg i aktiviteter som oppleves meningsfulle.

Utfordringsbilde

Inderøy kommune vedtok i 2023 Plan for forebygging 0-25 år, som skal være et styringsverktøy for kommunens forebyggende arbeid og må sees i sammenheng med andre planer og satsningsområder i kommunen. Det er mange tjenester involvert i det forebyggende arbeidet, og den største risikoen i det forebyggende arbeidet vil være uklar rolle- og oppgavefordeling. Tydelige ansvarsområder, rollefordeling og mandat er en derfor kritisk faktor for å lykkes.

Det er en kjent utfordring å sikre oversikt og framdrift etter endte utviklingsprosjekt. Høsten 2024 fikk vi Sintef sin rapport fra Ung i lag (2021-23), som konkluderer med følgende anbefalinger for å ivareta, styre og videreføre det gode arbeidet:

1. Variasjon og spredning av fritidstilbudet
2. Videreføre, styrke og spre entreprenørskapstenkningen og grunnholdningen unge som ressurs
3. Lage en differensiert strategi for kontinuitet i medvirkningsarbeidet fra ulike grupper av barn og unge

I løpet av 4 år med ungdomssatsing, lyktes det med å skape og nye møteplasser og prøve ut transportløsninger, i samarbeid med frivillige organisasjoner. Den mest kritiske utfordringen framover er å sikre langsiktige lokaler for ungdomsklubbtildbudene, så de ikke faller bort igjen. Det er behov for en mer konkret strategi for å fortsette felles stø kurs.

For å forebygge at barn og unge faller utenfor fritidsaktiviteter på grunn av økonomi, har vi ved hjelp av tilskudd fra Bufdir etablert en ordning med fritidskonto. Hvert barn kan få dekt inntil 1500 kroner av deltakeravgift gjennom Friskus. Fritidskonto er et lavterskeltilbud, og tildeling gjøres gjennom helsestasjonen. Den viktigste utfordringen i 2025 er å gjøre ordningen kjent for dem som trenger den. Samt søke videre finansiering.

5.4.5 Service og støtte

Dagens situasjon

Dagens situasjon hos service og støtte preges av stadig omstilling i den digitale verden og et bredt spenn i oppgaver – fra betjening av innbyggere, til lederstøtte, arkivfaglig arbeid og systemadministrering. Dagens situasjon er derfor preget av arbeidet med å finne en god balanse mellom arbeid med fag og betjening av innbyggere og medarbeidere.

Utfordringsbilde

Service og støtte opplever en økning i bredde i oppgaver, og oppgaver knyttet til digitalisering og kompleksiteten med det digitale samfunnet. Det gjør at tidsbruk som tidligere kunne brukes for å gjennomføre oppgaver knyttet til faglig støtte i organisasjonen og til innbyggerne, nå i større grad

må benyttes til systemadministrering. Dette krever økt kompetanse innenfor IKT og system, samtidig som man skal ivareta de faglige oppgavene innenfor arkiv, støttefunksjoner i organisasjonen, politikk og innbyggerbetjening. For å møte morgendagens utfordringer er det igangsatt arbeid med framtidens servicetorg som avsluttes i 2025. I prosjektet ser vi på bruken av våre ressurser og hvordan vi kan balansere fysisk tilgjengelighet og digitale løsninger til det beste for innbyggeren.

Robotisering av enkelte administrative rutiner er mulig, men vil kreve at det avsettes ressurser. I tillegg vil robotisering og nye integrasjoner medføre en annen type drift og vedlikehold av systemer enn det vi har i dag. Arbeidet med informasjonssikkerhet må i planperioden forsterkes da det er en forutsetning for vellykket digitalisering.

Digitaliseringen fører også til økte krav for oppbevaring av data, men også tilgjengeliggjøring for ettertiden.

Innen 2027 skal også kommunen deponere de siste delene av det fysiske papirarkivet, og gjennomføre digitale uttrekk av fagsystemer. Det er avsatt ressurser til arbeidet med papirdeponering, men for å sikre forsvarlig langtidslagring av data fra våre digitale arbeidsverktøy, ser vi også at det vil bli økte kostnader i årene fremover.

5.4.6 HR og digitalisering

Dagens situasjon

Vi har innført flere digitale HR- og personalsystemer for å styrke kvalitet og effektivitet i arbeidsprosesser, men fortsatt gjenstår det arbeid med å ta i bruk eksisterende systemer.

Utfordringsbilde

For å møte fremtidige utfordringer, særlig innen rekruttering og det å beholde ansatte, må arbeidet med å implementere og ta i bruk eksisterende digitale HR- og personalsystemer forsterkes. Det er viktig å legge til rette for målrettet kompetanseutvikling og veiledning i bruken av disse systemene.

HR- og personaltjenesten bør ta en aktiv rolle som pådriver for å utforske nye digitale løsninger, og bidra til at systemene understøtter effektive prosesser, for eksempel innen onboarding og oppfølging av ansatte.

6 Saksprotokoll kommunestyret 13.06.2025



Inderøy kommune

Arkivsak. Nr.:
2025/854-1
Saksbehandler:
Espen Aasen

Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Eldres råd	6/25	23.05.2025
Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne	7/25	23.05.2025
Integreringsrådet	5/25	23.05.2025
Hovedutvalg Folk	20/25	26.05.2025
Hovedutvalg Natur	19/25	26.05.2025
Administrasjonsutvalget	6/25	28.05.2025
Formannskapet	33/25	28.05.2025
Kommunestyret	44/25	12.06.2025

Strateginotat - økonomiplan 2026-2029

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

- Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter
- Renteeksponert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune bytter ut hovedstrategi «gevinstrealisering», med «rekruttere og beholde», for å få samsvar kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Behandling i Eldres råd - 23.05.2025:

Avstemming

Enstemmig

Uttalelse i Eldres råd - 23.05.2025

Kommunedirektørens forslag tas til etterretning.

Behandling i Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne - 23.05.2025:

Forslag fremmet i møte:

Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne ber om økt innsats innen hjelpemidler i kommunal regi. Stilling som tekniker bør økes for å ivareta brukerbehov i kommunen. Pr i dag er det liten stillingsstørrelse til slik hjelp. Bakgrunnen for dette er bl.a. påvist mangel i akuttberedskap for hjelpemidler.

Avstemming

Enstemmig

Uttalelse i Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne - 23.05.2025

Kommunedirektørens forslag tas til etterretning med tillegg fremkommet i møtet.

Rådet for likestilling av mennesker med nedsatt funksjonsevne ber om økt innsats innen hjelpemidler i kommunal regi. Stilling som tekniker bør økes for å ivareta brukerbehov i kommunen. Pr i dag er det liten stillingsstørrelse til slik hjelp. Bakgrunnen for dette er bl.a. påvist mangel i akuttberedskap for hjelpemidler.

Behandling i Integreringsrådet - 23.05.2025:

Innspill fra møtet:

- Hvordan kan kommunen vise i strateginotatet at innvandrere blir satt ut i praksis så tidlig som mulig og blir arbeidstakere.

- Kan kommunen legge til rette for at flere innvandrere kommer ut i praksis i kommunen og i næringslivet forøvrig.

Avstemming

Kommunedirektørens forslag tas til etterretning, med tillegg av innspill framsatt i møtet.

Enstemmig

Uttalelse i Integreringsrådet - 23.05.2025

Kommunedirektørens forslag tas til etterretning, med følgende innspill fra møtet:

- Hvordan kan kommunen vise i strateginotatet at innvandrere blir satt ut i praksis så tidlig som mulig og blir arbeidstakere.
- Kan kommunen legge til rette for at flere innvandrere kommer ut i praksis i kommunen og i næringslivet forøvrig.

Behandling i Hovedutvalg Folk - 26.05.2025:

Saksordfører: Laila Høgsve Bragstad

Endringsforslag i kulepunkt 2 fremmet i møtet av Jorid Melhus (SP): Disposisjonsfondet bør være på minimum 10 % på grunn av de utfordringene man vil møte når inndelingstilskuddet reduseres fra og med 2028.

Avstemming

Kommunedirektørens forslag med endringsforslag fremmet i møtet ble vedtatt mot 3 stemmer (Laila Høgsve Bragstad (H), Ørjan Manum Høvik (AP), Erlend Ø. Kvakland (Krf)).

Innstilling i Hovedutvalg Folk - 26.05.2025

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

- Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfondet bør være på minimum 10 % på grunn av de utfordringene man vil møte når inndelingstilskuddet reduseres fra og med 2028.

- Renteesponert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune bytter ut hovedstrategi «gevinstrealisering», med «rekruttere og beholde», for å få samsvar kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Behandling i Hovedutvalg Natur - 26.05.2025:

Saksordfører: Renata Ulvin

Forslag til innspill til formannskapet fremmet i møtet fra Trond Bjørken (AP):

Viktig at vi dokumenterer status på vei. For arbeid opp i mot sentrale myndigheter for finansiering av veinettet. En stor avhending av kommunal vei vil gi store forskjeller i standard på norske veier. Ønskes som tillegg til 5.3.1 i strateginotatet.

Avstemming

Kommunedirektørens forslag med tillegg fremmet i møtet ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Hovedutvalg Natur - 26.05.2025

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

- Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter
- Renteesponert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune bytter ut hovedstrategi «gevinstrealisering», med «rekruttere og beholde», for å få samsvar kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Viktig at vi dokumenterer status på vei. For arbeid opp i mot sentrale myndigheter for finansiering av veinettet. En stor avhending av kommunal vei vil gi store forskjeller i standard på norske veier. Ønskes som tillegg til 5.3.1 i strateginotatet.

Behandling i Administrasjonsutvalget - 28.05.2025:

Saksordfører: Vibeke Arntzen

Avstemming

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Administrasjonsutvalget - 28.05.2025

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

- Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter
- Renteesponert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune bytter ut hovedstrategi «gevinstrealisering», med «rekruttere og beholde», for å få samsvar kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Behandling i Formannskapet - 28.05.2025:

Saksordfører: Vibeke Arntzen

Omforent endringsforslag om målbildet fremmet i møtet:

Målbildet til Inderøy kommune endrer hovedstrategi "innovasjon" til «innovasjon og gevinstrealisering».

Målbildet som i dag er "Gevinstrealisering" endres til «rekruttere og beholde», for å få samsvar mellom kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Kommunedirektøren bes legge til en strategi for inkludering av personer i utenforskap i strateginotatet, for behandling i kommunestyret i juni 2025.

Viktig at vi dokumenterer status på vei, for arbeid opp mot sentrale myndigheter for finansiering av veinettet. En stor avhenging av kommunal vei vil gi store forskjeller i standard på norske veier. Ønskes som tillegg til 5.3.1 i strateginotatet.

Avstemming

Kommunedirektørens forslag med endring ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Formannskapet - 28.05.2025

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

- Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter
- Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter
- Renteesponert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune endrer hovedstrategi "innovasjon" til «innovasjon og gevinstrealisering».

Målbildet som i dag er "Gevinstrealisering" endres til «rekruttere og beholde», for å få samsvar mellom kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Kommunedirektøren bes legge til en strategi for inkludering av personer i utenforskap i strateginotatet, for behandling i kommunestyret i juni 2025.

Viktig at vi dokumenterer status på vei, for arbeid opp mot sentrale myndigheter for finansiering av veinettet. En stor avhenging av kommunal vei vil gi store forskjeller i standard på norske veier. Ønskes som tillegg til 5.3.1 i strateginotatet.

Behandling i Kommunestyret - 12.06.2025:

Saksordfører: Vibeke Arntzen

Innspill fremmet i møtet fra administrasjonen:

Innspill fra Formannskapsmøte 28.05.25:

Kommunedirektøren bes legge til en strategi for inkludering av personer i utenforskap i strateginotatet, for behandling i kommunestyret i juni 2025.

Kommunedirektørens foreslår at følgende strategi for inkludering av personer i utenforskap, legges inn i strateginotat 2026:

2.2 Rekruttere og beholde

3. Avsnitt

En viktig del av fremtidig rekruttering vil være å redusere utenforskap, ved å ta inn personer med behov for ekstra tilrettelegging og veiledning. Gjennom tett samarbeid med Nav, Triv,

innvandrertjenesten og fylkeskommunen, vil man med utgangspunkt i våre tjenesteområder kunne sikre inkludering, samt deling av kunnskap, erfaring og kompetanse frem mot kompetansebevis, fagbrev og mulig fast ansettelse i kommunen. I tillegg til andre rekrutteringstiltak, kan også dette tiltaket bidra til å sikre oss tilgang til fremtidig, nødvendig kvalifisert arbeidskraft.

5.2 Helse og omsorg

Dagens situasjon

5. Avsnitt

Det er med bekymring at man ser at gjennom 2024 har økningen i henvendelser på økonomisk sosialhjelp fortsatt. Dette er i hovedsak grunnet fortsatt økt bosetting av flyktninger, samt økte kostnader i samfunnet for øvrig.

Potensiell effektivisering i sektoren

- Redusere utenforskap og rekruttere arbeidskraft, ved å fortsatt legge til rette for arbeids- og språktrening og arbeidsutprøving i sektor helse og omsorg.

Avstemming

Innspill fremmet av administrasjonen i møtet ble vedtatt mot 1 stemme (Trude Hoff Uavh.)).

Formannskapetets innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (Trude Hoff (Uavh.)).

Vedtak i Kommunestyret - 12.06.2025

Strateginotat for 2026-2029 legges til grunn for det videre arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

I det langsiktige perspektivet, skal følgende målsetninger og handlingsregler legges til grunn:

Netto driftsresultat bør være 2 % av brutto driftsinntekter

Disposisjonsfondet bør over tid utgjøre 10 % av brutto driftsinntekter

Renteekspontert gjeld, som belaster driftsøkonomien, skal over tid ikke utgjøre mer enn 80 % av brutto driftsinntekter

Målbildet til Inderøy kommune endrer hovedstrategi "innovasjon" til «innovasjon og gevinstrealisering».

Målbildet som i dag er "Gevinstrealisering" endres til «rekruttere og beholde», for å få samsvar mellom kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Kommunedirektøren bes legge til en strategi for inkludering av personer i utenforskap i strateginotatet, for behandling i kommunestyret i juni 2025.

Viktig at vi dokumenterer status på vei, for arbeid opp mot sentrale myndigheter for finansiering

av veinettet. En stor avhending av kommunal vei vil gi store forskjeller i standard på norske veier Ønskes som tillegg til 5.3.1 i strateginotatet.

Innspill fra Formannskapsmøte 28.05.25:

Kommunedirektøren bes legge til en strategi for inkludering av personer i utenforskap i strateginotatet, for behandling i kommunestyret i juni 2025.

Kommunedirektørens foreslår at følgende strategi for inkludering av personer i utenforskap, legges inn i strateginotat 2026:

2.2 Rekruttere og beholde

3. Avsnitt

En viktig del av fremtidig rekruttering vil være å redusere utenforskap, ved å ta inn personer med behov for ekstra tilrettelegging og veiledning. Gjennom tett samarbeid med Nav, Triv, innvandrertjenesten og fylkeskommunen, vil man med utgangspunkt i våre tjenesteområder kunne sikre inkludering, samt deling av kunnskap, erfaring og kompetanse frem mot kompetansebevis, fagbrev og mulig fast ansettelse i kommunen. I tillegg til andre rekrutteringstiltak, kan også dette tiltaket bidra til å sikre oss tilgang til fremtidig, nødvendig kvalifisert arbeidskraft.

5.2 Helse og omsorg

Dagens situasjon

5. Avsnitt

Det er med bekymring at man ser at gjennom 2024 har økningen i henvendelser på økonomisk sosialhjelp fortsatt. Dette er i hovedsak grunnet fortsatt økt bosetting av flyktninger, samt økte kostnader i samfunnet for øvrig.

Potensiell effektivisering i sektoren

- Redusere utenforskap og rekruttere arbeidskraft, ved å fortsatt legge til rette for arbeids- og språktrening og arbeidsutprøving i sektor helse og omsorg.

Vedlegg

1 Strateginotat 2026-2029

Bakgrunn

Strateginotatet er første dokument i arbeidet med årsbudsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029. Strateginotatet skal gi innsikt i kommunens utfordringer, muligheter og utvikling. I notatet belyser Kommunedirektøren endringer i rammebetingelser og utfordringsbilde, både på kort og lang sikt.

Strateginotatet skal danne grunnlag for kommunestyret til å fastsette økonomiske mål og handlingsregler, samt gi styringssignaler for det videre budsjettarbeidet.

Vurdering

Utfordringen på lengre sikt knyttes i hovedsak til reduksjon av inndelingstilskuddet fra 2027 og at demografiutviklingen gir økt behov for spesielt helse og sosialtjenester. I tillegg har Inderøy kommunens en høy gjeldsgrad, noe som vil gi effekter for kommunens handlefrihet.

Årsresultatet for 2023 og 2024 og prognosene pr. første tertial i 2025 viser at kommunen har et for høyt aktivitetsnivå og kostnadene er langt over tilgjengelige midler.

Målbildet til Inderøy kommune bytter ut hovedstrategi «gevinstrealisering», med «rekruttere og beholde», for å få samsvar med kommuneplanens samfunnsdel og utfordringsbilde.

Oppsummert, så er den økonomiske situasjonens slik at det er nødvendig med større tiltak for å finne frem et nivå for en mer bærekraftig økonomi i Inderøy kommune. Kommunedirektøren kan i budsjettarbeidet legge opp til at investeringer i økonomiplanperioden kan delfinansieres ved bruk av midler fra disposisjonsfond, med det som mål å redusere gjelden. De langsiktige økonomiske analysene viser at det bør etterstrebes å sikre en fornuftig gjeldsgrad. Budsjettprosessen framover vil inneholde en tett involvering av sektorledere og enhetsleder. Formannskapet vil bli fortløpende orientert om progresjon i arbeidet. Det er planlagt at Kommunedirektørens forslag til budsjett og økonomiplan for perioden 2026-2029 blir lagt fram for formannskapet den 30. oktober 2025, med endelig behandling i kommunestyret 11. desember 2025.

Konklusjon

Se Kommunedirektørens forslag til vedtak.