

Planprogram for Kommunedelplan Oppvekst 2026-2031

1. Innledning og bakgrunn for saken

Bakgrunn for planarbeidet er vedtak i kommunestyret dato 23.09.24 på planstrategien hvor ny kommunedelplan oppvekst var planlagt politisk vedtatt 2025. Dette arbeidet har vært forsinket.

Siste kommunedelplan oppvekst var gjeldende 2022-2023, og har **vedtaksdato i kommunestyret 07.03.22**. Den har følgende hovedområder:

- Barn og unges helse
- God samhandling for barn og unge
- Helhetlig oppvekstmiljø

Vedtak i Kommunestyret - 07.03.2022

- Utkast til kommunedelplan for oppvekst, revidert etter innspill kommet inn under høringsperioden, og justert i henhold til innspill kommet fram i Hovedutvalg Folk 15.02.2022, vedtas for perioden 2022-2023.
- Kommunedirektøren bes om å utarbeide et utkast til en ny kommunedelplan for oppvekst for perioden 2024-2029 med oppstart av prosess i løpet av 2023.
- Prosessen med ny kommunedelplan for oppvekst, skal involvere berørte tjenester i Inderøy kommune, og en av deltakerne i arbeidsgruppa skal komme fra Ungdomsrådet.
- Før selve prosessen med ny kommunedelplan for oppvekst settes i gang, skal det legges fram et forslag til innhold og oppbygging av planen for Hovedutvalg Folk 15. november 2022.

Vedtak i hovedutvalg Folk - 15.11.2022

- Planprosessen for ny kommunedelplan oppvekst må sees i sammenheng med andre pågående prosesser og den erfaringen man har fra andre medvirkningsprosesser. Framdriftsplan legges fram i første møte i Hovedutvalg Folk 2023.
- Samtidig med forslag for framdriftsplan, skal det også framlegges et forslag til innhold og oppbygging av planen Jfr vedtak i Kommunestyremøte 07.03.2022.

Vedtak i hovedutvalg Folk - 17.01.2023

- Arbeidet startes opp i tråd med framlagt framdriftsplan.
- Planen avgrenses til å omhandle kommunale tjenester på oppvekst- og kulturområdet. Innholdet struktureres etter prioriterte felles satsinger for sektoren. Disse bestemmes på bakgrunn av samskappingsprosesser våren 2023, og sees i sammenheng med andre pågående prosesser og planarbeid (for eksempel forebyggende plan). Hovedtema og medfølgende innholdsfortegnelse legges fram for HU Folk i mai.

Oppvekstplanen skal ta utgangspunkt i mål fra kommuneplanens samfunnsdel og spesifisere hvilken retning og tiltak som bør gjøres for å nå de overordnede målene. Dette i tillegg til de nasjonale sektormålene fra regjeringen.

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2033 (vedtatt 14.06.21)

Gjennomgående tema, som folkehelse, miljø og klima, og mangfold, skal belyses og ivaretas i underordnet planverk i kommunen, som eksempel kommunedelplaner. Dette kommer frem i kommuneplanens samfunnsdel.

Tema: Befolkning og levekår

Hovedmål: Inderøy skal være den beste kommunen å være ungdom i, med fokus på møteplasser og tilgjengelige voksne som bryr seg.

Delmål (som er relevante for oppvekst):

- Barn og unge opplever mestring, medvirkning og samhørighet, og kommunen bidrar til dette gjennom sine tjenestetilbud i barnehagen, i skolen, i biblioteket, kulturskolen og på fritiden.

Tema: kommunale tjenester

Hovedmål:

- Kommunens tjenester på oppvekst og kultur skal bidra til at barn og unge får en trygg oppvekst preget av medvirkning, mangfold og bærekraft - slik at barn og unge blir selvstendige, kunnskapsrike og utvikler demokratisk deltakelse.
- Tidlig innsats brukes som et sentralt virkemiddel innenfor alle tjenesteområder.
- Alle skal oppleve likeverdige tjenestetilbud.

Delmål (som er relevante for oppvekst):

- Det skal legges til rette for barn- og elevmedvirkning i alle prosesser som angår barn/unges oppvekst. Barn og unge må få øvelse i å foreta bevisste valg og verdivalg til beste for seg selv og fellesskapet.
- Det skal legges til rette for godt samarbeid med hjemmet. Foreldre/foresattes medansvar i barnehage og skole må ivaretas, tydeliggjøres og sikres.
- Kommunen må sikre krav om rett hjelp til rett tid med særlig vekt på tidlig innsats og utjevnende tiltak.
- Tverrfaglig samarbeid og god samhandling barn - voksne, må sikres for å få gode leke- og læringsmiljøer.
- Godt fysisk og psykososialt leke- og læringsmiljø skal fremme helse og trivsel; livsmestring. Det skal bidra til gode utviklingsmuligheter for barn og unge slik at alle gis like muligheter til å utvikle sine evner og talent, individuelt og i samarbeid med andre.

- Målsettingen er at elevene skal ligge på eller over nasjonalt nivå ved Nasjonale prøver i lesing, skriving og regning.
- Barnehage og skole skal ha et godt samspill med andre kommunale tjenesteområder (eks. helsestasjon, familiesenteret, PPT), nærings- og arbeidsliv, kunst- og kulturliv og andre deler av lokalsamfunnet.

2. Planens avgrensning

Hovedutvalg folk vedtok i møte 17.01.23 at planen avgrenses til å omhandle kommunale tjenester på oppvekst- og kulturområdet.

I saksfremlegget står det at kommunedirektøren foreslår at planen avgrenses til å omhandle tjenestetilbud til barn og unge (0-19 år) innenfor enhetene barnehage, skole og kultur. Den skal også berøre hvordan sektoren skal samhandle med andre tjenester for barn og unge i sektorene helse og omsorg, og plan, landbruk og miljø, samt frivillighet, næringsliv og nærmiljø – ved å vise til andre relevante planer.

3. Mål for planarbeidet

Sektormål for barnehage og skole omfatter overordnede mål for kvalitet, likeverdige tilbud, og et trygt og inkluderende læringsmiljø for alle barn og unge. Målene inkluderer å gi en god start i livet, god læring og dannelse, fremme likestilling og mangfold, samt sikre at alle får den hjelpen de trenger for å utvikle sitt potensial. Det er regjeringen som setter sektormålene.

Nasjonale sektormål barnehage

- Alle har et godt og inkluderende leke- og læringsmiljø.
- Barn som har behov for det, får hjelp tidlig, slik at alle får utviklet potensialet sitt.
- Ansatte i kunnskapssektoren har høy kompetanse.
- Alle har god tilgang til relevante tilbud av høy kvalitet.

Nasjonale sektormål for skolen

- Alle har et godt og inkluderende læringsmiljø.
- Barn og unge som har behov for det, får hjelp tidlig, slik at alle får utviklet potensialet sitt.
- Ansatte i kunnskapssektoren har høy kompetanse.
- Alle lykkes i opplæringen og utdanningen.

Inkludering og tilrettelegging for alle

Barnehager, skoler og støttesystemet rundt barn og unge må jobbe sammen for å skape inkluderende fellesskap og tilpasse det pedagogiske tilbudet slik at alle får et best mulig utgangspunkt for utvikling og læring.

Handlingsplanen skal være innenfor kommunens økonomiske rammer og det skal komme frem innenfor hvilken tidsperiode de ulike tiltakene skal gjennomføres. Årlige tiltak vil komme frem i økonomiplan og årlig budsjett.

Følgende utviklingsområdet foreslås med i handlingsdelen, på bakgrunn av nasjonale sektormål, kommuneplanens samfunnsdel, tidligere kommunedelplan og kvalitetsplaner, samt siste års kvalitetsmeldinger.

Utviklingsområde 1: Trygt og godt oppvekstmiljø

Utviklingsområde 2: Mestring og utvikling -alle skal lære; barn, elever og ansatte

Utviklingsområde 3: Helsefremmende oppvekst

4. Organisering av planarbeidet, samt medvirkning

Kommunalsjef oppvekst leder arbeidet med planprosessen, og ledere i oppvekst og forebygging, kommuneoverlege, kultursjef, samt tillitsvalgte, deltar aktivt i prosessen. Det vil være naturlig å ta med ledere i NAV Inn-Trøndelag, Inn-Trøndelag barneverntjeneste og Inn-Trøndelag PPT i arbeidet. Videre i arbeidet vil elevråd og FAU bli involvert for innspill og medvirkning.

Ungdomsrådet og folkevalgte deltar ikke i utarbeidelsen, siden de skal gjøre vedtakene i den politiske behandlingen. Dette følger av kommuneloven. Dette fraviker vedtak i kommunestyret 07.03.22.

5. Utredningsbehov

Kommunedirektøren vurderer at det ikke er behov for ny statistikk, analyser og faglige utredninger. Oppvekstprofil, folkehelseprofil, befolkningsprognoser, nasjonale prøver, grunnskolepoeng, elevundersøkelsen legges til grunn, samt andre relevante kunnskapsgrunnlag.

6. Fremdriftsplan og tidsplan for planprosessen

Fase	Aktivitet	Tidsperiode	Ansvarlig
1. Oppstart og planprogram	Forankring i politisk og administrativ ledelse Utarbeide forslag til planprogram Vedtak om oppstart og høring av planprogram	Februar – mars 2026	Kommunalsjef oppvekst og forebygging
2. Høring og fastsetting av planprogram	Offentlig ettersyn (6 uker) Mottak og vurdering av innspill Politisk behandling og fastsetting	April-juni 2026	Kommunalsjef oppvekst og forebygging, politisk nivå
3. Utredning og medvirkning	Kartlegging og analyse (statistikk, behov, utfordringer) Medvirkningsprosesser (barn/unge, ansatte, foreldre, lag/foreninger) Temamøter og workshops	August-oktober 2026	Tverrfaglig arbeidsgruppe

4. Utarbeidelse av planforslag	Skrive forslag til kommunedelplan Intern høring og kvalitetssikring	november 2026	Planavdeling, kommunalsjef oppvekst og forebygging
5. Offentlig høring av planforslag	Politisk vedtak om høring Offentlig ettersyn (6 uker) Mottak og vurdering av høringsinnspill	November- desember 2026	Planavdeling, kommunalsjef oppvekst og forebygging
6. Endelig behandling og vedtak	Revidering av planforslag Politisk sluttbehandling og vedtak	1.halvår 2027	Kommunestyret Formannskap Hovedutvalg folk Rådene

7. Forholdet til andre planer

Kommunedelplanen skal henge tett sammen med kommuneplanens samfunnsdel, og være kommunens svar på hvordan målene i samfunnsdelen skal nås. I tillegg skal den henge tett sammen med folkehelseplanen, oversiktsdokument for folkehelse, ungdomsplan og plan for forebygging av omsorgssvikt og atferdsutfordringer blant barn og unge. Budsjett og økonomiplan viser handlingsdelen for hvert år.

8. Struktur i kommunedelplan oppvekst

1.0 Innledning fra kommunedirektøren

- 1.1 Formålet med kommunedelplan oppvekst
- 1.2 Realisering av kommunedelplan oppvekst og videre arbeid
- 1.3 Målgruppe
- 1.4 Planens oppbygging og innhold

2.0 Barnehagen og skolens mandat og oppgaver, statlige føringer

3.0 Framtidens barnehage og skole

4.0 Hoveddelen med utviklingsområder, mål og strategier, samt FNs bærekraftsmål

- 4.1 Utviklingsområde 1: Trygt og godt oppvekstmiljø
 - 4.1.1 Slik vil vi ha det
 - 4.1.2 Slik gjør vi det
- 4.2 Utviklingsområde 2: Mestring og utvikling -alle skal lære; barn, elever og ansatte
 - 4.2.1 Slik vil vi ha det
 - 4.2.2 Slik gjør vi det
- 4.3 Utviklingsområde 3: Helsefremmende oppvekst
 - 4.3.1 Slik vil vi ha det
 - 4.3.2 Slik gjør vi det

5.0 Avslutning

9. Høring og offentlig ettersyn

Både planprogrammet og kommunedelplanen skal på offentlig høring i 6 uker hver. Høringen legges ut på kommunens innbyggerportal, og sendes i tillegg til faste organer som FAU/IKFU/FBU, elevråd, tillitsvalgte/organisasjoner.

10. Lovhjemler

Arbeidet med kommunedelplan for oppvekst er hjemlet i plan- og bygningsloven. Følgende bestemmelser er særlig relevante:

- Plan- og bygningsloven § 1-1 – Lovens formål:

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter.

Lenke: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/%C2%A71-1>

- Plan- og bygningsloven § 4-1 – Planprogram:

Det skal utarbeides planprogram som redegjør for formål, prosess, medvirkning, alternativer og utredningsbehov.

Lenke: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/KAPITTEL_2-1-2

- Plan- og bygningsloven kapittel 5 – Medvirkning:

§ 5-1: Tilrettelegging for medvirkning, særlig for grupper som krever spesiell tilrettelegging.

§ 5-2: Høring og offentlig ettersyn.

§ 5-3: Regionalt planforum.

Lenke: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/%C2%A75-1>

- Plan- og bygningsloven § 11-1 – Kommuneplan og kommunedelplan:

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan, og kan utarbeide kommunedelplaner med handlingsdel som revideres årlig.

Lenke: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/KAPITTEL_2-4-2